

AVANCES Y RETOS DE LA RED SOLIDARIA DE EL SALVADOR

Tarsicio Castañeda,
Consultor

San Salvador, El Salvador

Mayo 6, 2008

Contenido

- La justificación de las Redes de Protección Social
- La experiencia de Redes de Protección Social
- La Red Solidaria de El Salvador: Avances
- La Red Solidaria: Retos
- Resumen y conclusiones

La Justificación de las RPS con base en transferencias condicionadas

- El crecimiento económico es fundamental para reducir la pobreza

Pero son necesarias otras acciones para:

- Proteger grupos vulnerables y reducir la pobreza en el corto plazo
- Reducir la pobreza en forma permanente

Diseño Básico de Transferencias Condicionadas

Transferencia de DINERO **CONDICIONADA**

A:

- **Controles de salud:** (vacunas, crecimiento y desarrollo de niños 0-5 años y control de embarazada)
- **Asistencia escolar** de niños 6-17 años. Hay un tope de 2-3 niños subsidiados. Subsidios por niño o por familia.

Experiencias con RPS basadas en transferencias condicionadas

- Los Programas de TC se han convertido en una innovación muy importante en protección social. (Honduras, México, Colombia, otros)

PORQUE

- Permite combinar asistencia o protección social con inversión en capital humano para romper círculo de pobreza
- Permite atacar la pobreza de HOY (corto plazo) y reducir la pobreza de mañana (largo plazo)

Algunos Resultados: México

(Fuente, Coady 2003)

Focalización:

- 58% (80%) de los beneficios a 20% (40%) mas pobre

Educación:

- Primaria: Mayoría de los impactos en tasas de progresión
- Educación secundaria aumenta:
 - 7.2-9.3pp para mujeres (desde 67%)
 - 3.5-5.8pp para hombres (desde 73%)
- Las transferencias para secundaria 10 veces mas costo efectivo que las inversiones en escuelas en aumentar la matricula.

Nutrición:

- Aumento en la talla y peso
 - Niños 1-4% mas altos, 3.5% mas pesado
- Reducción en anemia de niños 24-48 meses en 19%

Algunos Resultados: Colombia

(Fuente: Orazio Attanazio, 2004)

- El consumo aumenta 15% (se redujo 6% la población debajo de la línea de indigencia).
- Aumenta el % de niños que asisten a desarrollo y crecimiento (de 42% a 54%).
- Disminuye significativamente el % de niños afectados por diarrea en la zona rural
- Reducción en el trabajo de niños entre 10 y 13 años en zonas rurales.

Lecciones

- Buen instrumento para mejorar consumo de familias pobres en corto plazo
- Buen instrumento para promover el uso de servicios esenciales del Estado (educación, salud y nutrición)
- Buen instrumento para promover coordinación institucional y mejorar el impacto de programas complementarios—salud, nutrición

Claves de Éxito

- Apoyo continuado de gobiernos
- Adecuado sistema de selección de beneficiarios
- Eficiente operación y coordinación institucional (salud, educación, otros)
- Eficiente sistema de información
- Sistema de monitoreo de servicios y Evaluación

Aspectos controversiales

- Porque DINERO Y NO BIENES (alimentos, otros)
- Porque condicionalidades?
- Las transferencias pueden reducir el esfuerzo propio y el trabajo de los beneficiarios o sus familias?
- En vez de dinero porque no gastar el dinero en micro-credito a esas familias o en proyectos productivos (pescado vs. caña de pescar)

La Red Solidaria de El Salvador

Tres Ejes

- Transferencias condicionadas
- Inversión en infraestructura (escuelas, salud, servicios básicos, otras)
- Proyectos productivos

Criterios usados para la evaluación operativa de Red Solidaria

- Selección de beneficiarios de Red Solidaria: Objetiva y Transparente?
- Respuesta adecuada de los servicios de educación y salud al aumento en demanda?
- Eficiente administración y coordinación institucional?
- Eficiente MIS y sistema de pagos
- Disponibilidad y uso de sistema de Monitoreo y evaluación de resultados

Selección de beneficiarios de Red Solidaria: Objetiva y Transparente?

- Se uso de Mapa de Pobreza FLACSO en 2004 para seleccionar municipios en extrema pobreza severa y alta
- En área rural 90% de población beneficiaria de TC esta en extrema pobreza (porcentaje mayor que en otros casos)
- En área urbana mas del 90% de los seleccionados por el Comité de Coordinación son de extrema pobreza.

RESUMEN: EXCELENTE FOCALIZACION DE BENEFICIO

Respuesta adecuada de Oferta de servicios de educacion y salud

- Ministerio de Educación y FISDL han hecho inversiones para mejorar y ampliar escuelas para acomodar el aumento en demanda
- El Ministerio de Salud, Fondo de Salud y FISDL han hecho inversiones para mejorar servicios en áreas del proyecto
- Otras inversiones en servicios básicos en municipios seleccionados

Eficiente coordinacion institucional

Factores Claves

- Alto compromiso político del gobierno—ha permitido presupuesto, coordinación ministerial de servicios de educación, salud, otras inversiones
- Eficiente coordinación al mas alto nivel de Secretaria de Presidencia, Area Social y el Ejecutor FISDL
- Coordinación del programa con FISDL han logrado una eficiente operación y transparencia en el programa

Eficiente MIS y sistema de pagos

- El MIS maneja todas las actividades del ciclo de proyecto—registro de beneficiarios, registro de asistencia, pagos
- Existe documentación y auditoria de los procesos—corte de cuentas audita los procesos
- Los pagos se hacen por sistema bancario escogido por licitación
- Familias reciben los pagos en las fechas programadas.

Monitoreo y evaluación de resultados

- Sistema de información produce gran cantidad de indicadores de gestión que la coordinación del programa y gerentes del FISDL usan para monitorear gestión y corregir fallas
- Evaluación de impacto en proceso —se realizó línea de base—resultados en junio del 2008 —con IFPRI/Fusades

Retos principales

- Mantener el apoyo político y económico al programa
- Mantener el programa con su diseño básico que ha funcionado y que están dando buenos resultados
- Mantener la objetividad y transparencia en la selección de municipios y familias beneficiarias
- Mantener la eficiencia administrativa y operativa del programa

Conclusiones

- **Las TC son un buen instrumento de protección social. Consiguen dos objetivos : asistencia social con inversión en capital humano**
- **Los TC exigen fuerte compromiso político de varios gobiernos por ser de largo plazo y no tener retornos inmediatos.**
- **Los TC son exigentes en diseño e implementación y requieren excelente capacidad institucional.**