Problemas de medición de la pobreza en El Salvador

William Pleitez

PNUD El Salvador

Contenido

1. Concepto y métodos de medición de la pobreza
2. La metodología de pobreza utilizada en El Salvador
3. Los problemas que presenta la metodología oficial de medición de la pobreza

1. Concepto y métodos de medición de la pobreza

- Los primeros estudios sobre de medición de la pobreza se realizaron en Inglaterra en 1900, por Charles Booth y Benjamin Seebohm Rowntree.

- Para Rowntree, una familia era pobre si sus ingresos no eran suficientes para obtener lo mínimo necesario para mantener la eficiencia física de sus miembros. Para medir los niveles de pobreza, determinó el nivel mínimo calórico de una persona, recopiló los precios de los productos requeridos y estableció una línea de pobreza.

- A partir de entonces, el concepto de pobreza se ha ampliado, prestando atención a otros rubros tales como: salud, vivienda, educación e incluso a aspectos tales como la identidad, los derechos humanos, la participación o la cohesión social. Producto de ello, en varios países los datos de pobreza suelen presentar diferencias sustanciales, dependiendo de la metodología de medición utilizada.

- Existen varias maneras de definir y medir la pobreza. Las más conocidas son la pobreza de ingresos, la pobreza por necesidades básicas insatisfechas y el método de medición integrado.

- **La pobreza de ingresos.**

  - Es el método más utilizado internacionalmente. De acuerdo a este concepto, pobres son aquellas personas u hogares que viven por debajo de un nivel de ingreso, o línea de pobreza, determinada a partir del costo de un conjunto mínimo de bienes y servicios básicos.

  - En la práctica suelen establecerse dos líneas de pobreza: una para la pobreza absoluta o extrema y otra para la pobreza relativa.

  - La pobreza absoluta o extrema es definida como la situación en la que se encuentran aquellas personas u hogares con ingresos inferiores al costo de la Canasta Básica de Alimentos); y la pobreza relativa, como la situación de aquellas personas u hogares con ingresos suficientes para adquirir la canasta de alimentos, pero insuficientes para financiar la satisfacción de otras necesidades básicas (vivienda, salud, educación, etc.) incluidas dentro de lo que se conoce como Canasta Ampliada (CA) .

- **El método de necesidades básicas insatisfechas (NBI)**

  - En este enfoque, la pobreza es entendida como la privación de los medios materiales para satisfacer en la medida mínimamente aceptable ciertas necesidades humanas, incluidos los alimentos. Este método generalmente se aplica luego de que los países han procesado información de los Censos de Población y Vivienda.

  - Los indicadores tradicionalmente utilizados para medir la pobreza a partir del enfoque de las NBI son: a) inadecuación del espacio de vivienda al tamaño de la familia (hacinamiento); b) baja calidad de los materiales de construcción de la vivienda; c) déficit de acceso a servicios sociales básicos (agua, saneamiento y electricidad); y d) acceso deficiente a servicios educativos y de salud por parte de miembros de los hogares en edad escolar.

  - Con este método, generalmente se considera en pobreza a aquellas personas que tienen al menos una necesidad básica insatisfecha, y en pobreza extrema a quienes presentan dos o más necesidades insatisfechas.

- **El método de medición integrado**

  - Este método realiza una combinación de la pobreza de ingresos y el de NBI.

  - De la aplicación de estos dos métodos se generan cuatro grupos de población:

    - Pobres crónicos: se refiere a quienes tienen al menos una necesidad básica insatisfecha e ingresos o gastos por debajo de la línea de pobreza.

    - Pobres recientes: quienes tienen sus necesidades básicas satisfechas pero sus ingresos o gastos están por debajo de la línea de pobreza.

    - Pobres inerciales: se refiere a aquellos que tienen al menos una necesidad básica insatisfecha, pero sus ingresos o gastos están por encima de la línea de pobreza.

    - Integrados socialmente: los que no tienen necesidades básicas insatisfechas y sus ingresos o gastos están por encima de la línea de pobreza.

2. La metodología de pobreza utilizada en El Salvador

- En El Salvador, la metodología oficial para medir la pobreza es muy parecida a la propuesta por Rowntree: se basa en los ingresos y el costo de ciertos bienes y servicios de consumo básico.

- Se utilizan dos líneas de pobreza extrema: una para el área urbana y otra para el área rural, ambas resultado del costo de las respectivas CBA construidas a partir de los alimentos más consumidos en cada área en 1991, que asegurarían la cobertura de los requerimientos diarios mínimos de calorías y proteínas.

- Debido a que nunca se construyó una CA, en el país se ha asumido que el valor de la CA es igual al doble del valor de la CBA. De manera que la línea de pobreza relativa equivaldría exactamente al doble de la línea de pobreza extrema.

- Aplicando esta metodología, entre 1992 y el 2006 la pobreza total (absoluta más relativa) se habría reducido del 65% al 38% (27 puntos porcentuales) y la pobreza absoluta o extrema, del 31.5% al 12.6% (19 puntos porcentuales), lo que equivaldría a un cumplimiento anticipado de la meta 1 del Objetivo de Desarrollo del Milenio (ODM) 1.

- Sin embargo, entre 2006 y el 2008, como consecuencia del fuerte aumento en el precio de los alimentos, tanto la pobreza absoluta como la relativa aumentaron fuertemente, retrocediendo a los niveles registrados 10 años atrás (Gráfico 1)

- Utilizando siempre esta metodología, la pobreza en 2009 se habría reducido en 3 puntos porcentuales a raíz de la caída en los precios de los bienes que conforman la CBA, a pesar de que ese año se perdieron más de 30,000 empleos formales, las remesas decrecieron 8.5% y la economía decreció en un 3.3%.

3. Limitaciones de la metodología empleada en El Salvador

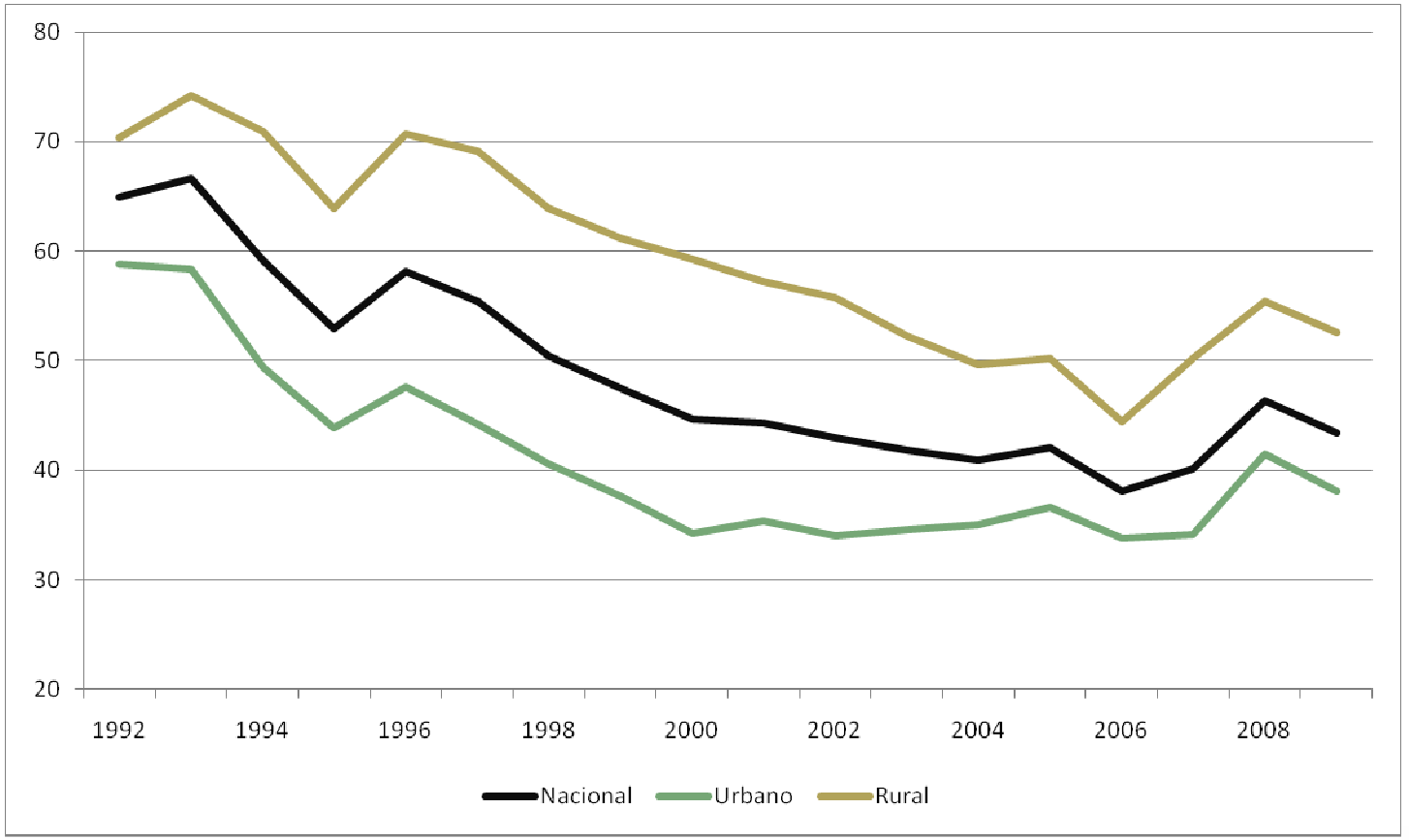
- Las CBA fueron construidas de acuerdo a patrones de consumo alimentario vigentes 20 años atrás.

- La fuerte diferencia entre la composición de las CBA urbana y rural ya no se justifica. La CBA rural utilizada es monótona e incomparable en calidad con la CBA urbana y con CBA de otros países de Centroamérica (cuadro 1).

- Existe una discrepancia entre el comportamiento del IPC y del costo de las CBA. Esto genera una subestimación de la pobreza de ingresos (gráfico 2).

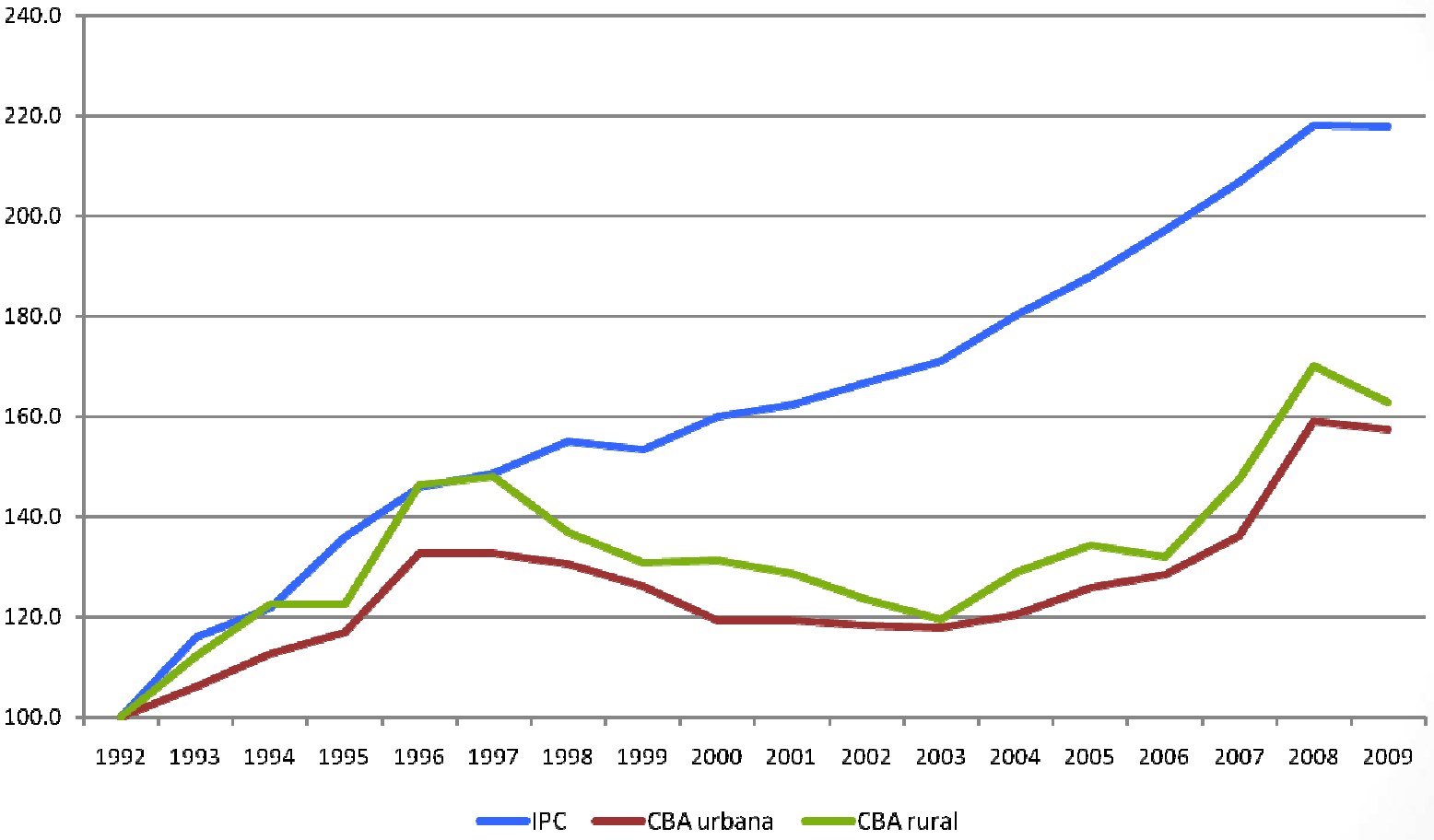
Muchas gracias

Gráfico 1. Evolución tasas de pobreza (1992-2009)



Fuente: Elaboración propia con base en datos de EHPM, varios años.

Gráfico 2. Evolución IPC e índices CBA urbana y rural



Fuente: Elaboración propia con base en datos de BCR y EHPM (varios años).

Cuadro 1. Composición CBA El Salvador y Guatemala

PRODUCTO	GUATEMALA	ES - URBANO	ES- RURAL	PRODUCTO	GUATEMALA	ES- URBANO	ES- RURAL
LÁCTEOS				*AZUCARES*			
Crema fresca sin envasar	10.83			Blanca granulada	84.03	69.00	65.00
Queso fresco	6.41			*GRASAS*			
Leche Pasteurizada	37.40	106.00	31.00	Margarina	3.52		
Leche en polvo	5.01			Aceite corriente	15.00		
				Total grasas	18.52	33.00	14.00
CARNES				*VERDURAS*			
Pollo con menudos	25.20			Güisquil	59.50		
Hueso con carne de res	23.76			Ejote	7.13		
Total Carnes	48.97	60.00	14.00	Tomate	31.57		
HUEVOS				Cebolla	11.63		
Medianos	25.11	28.00	30.00	Papas	34.00		
FRIJOLES	0.00			Total verduras	143.83	127.00	0.00
Negros	63.14	79.00	60.00	*FRUTAS*			
				Bananos maduros	39.00		
CEREALES				Plátanos maduros	30.48		
Arroz de segunda	30.96	55.00	39.00	Total frutas	69.48	157.00	16.00
Tortillas de maíz	411.67	223.00	402.00	*OTROS*			
Pan francés corriente	43.75	49.00	0.00	Café tostado y molido	10.00	0.00	0.00
Pan dulce	17.16	0.00	0.00	Sal común de cocina	10.00	0.00	0.00
Pastas para sopa	20.62	0.00	0.00	Bebida gaseosa	35.64	0.00	0.00

Fuente: Elaboración propia con base en datos INE (Guatemala) y DIGESTYC.