

CONSEVAL

Consejo Nacional de Evaluación
de la Política de Desarrollo Social

Medición oficial de la pobreza en México

Ricardo Aparicio

San Salvador. Junio de 2011

www.coneval.gob.mx

Contenido

Medición oficial

**Resultados de medición
2008**

**Tendencias de los indicadores
de carencia social 1990-2010**

**Políticas públicas para reducir
la pobreza**

Agenda de investigación

Ley General de
Desarrollo Social
(2004)

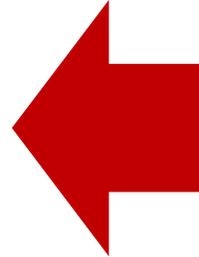
- Organismo público
- Desconcentrado
- Autonomía técnica

**Evaluación de la Política
de Desarrollo Social**

**Medición
multidimensional de la
pobreza**

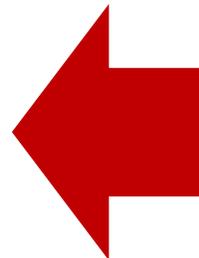
Decisiones presupuestarias basadas en Resultados. Desarrollo Social

- ✓ Identificar los principales problemas sociales para priorizar estrategias y recursos



- **Medición de Pobreza en varias dimensiones**

- ✓ Acciones de política pública
 - ¿Qué programas pueden estar ligados a las prioridades sociales?
 - Mejora de programas



- **Evaluación de programas y políticas**



Medición oficial



Derechos para el desarrollo social

“Garantizar el pleno ejercicio de los derechos sociales consagrados en la Constitución, asegurando el acceso de toda la población al desarrollo social”



Medición de pobreza por Ley

Ley General
de Desarrollo
Social



**Dimensiones
para la
medición de
la pobreza**

Periodicidad

Estados

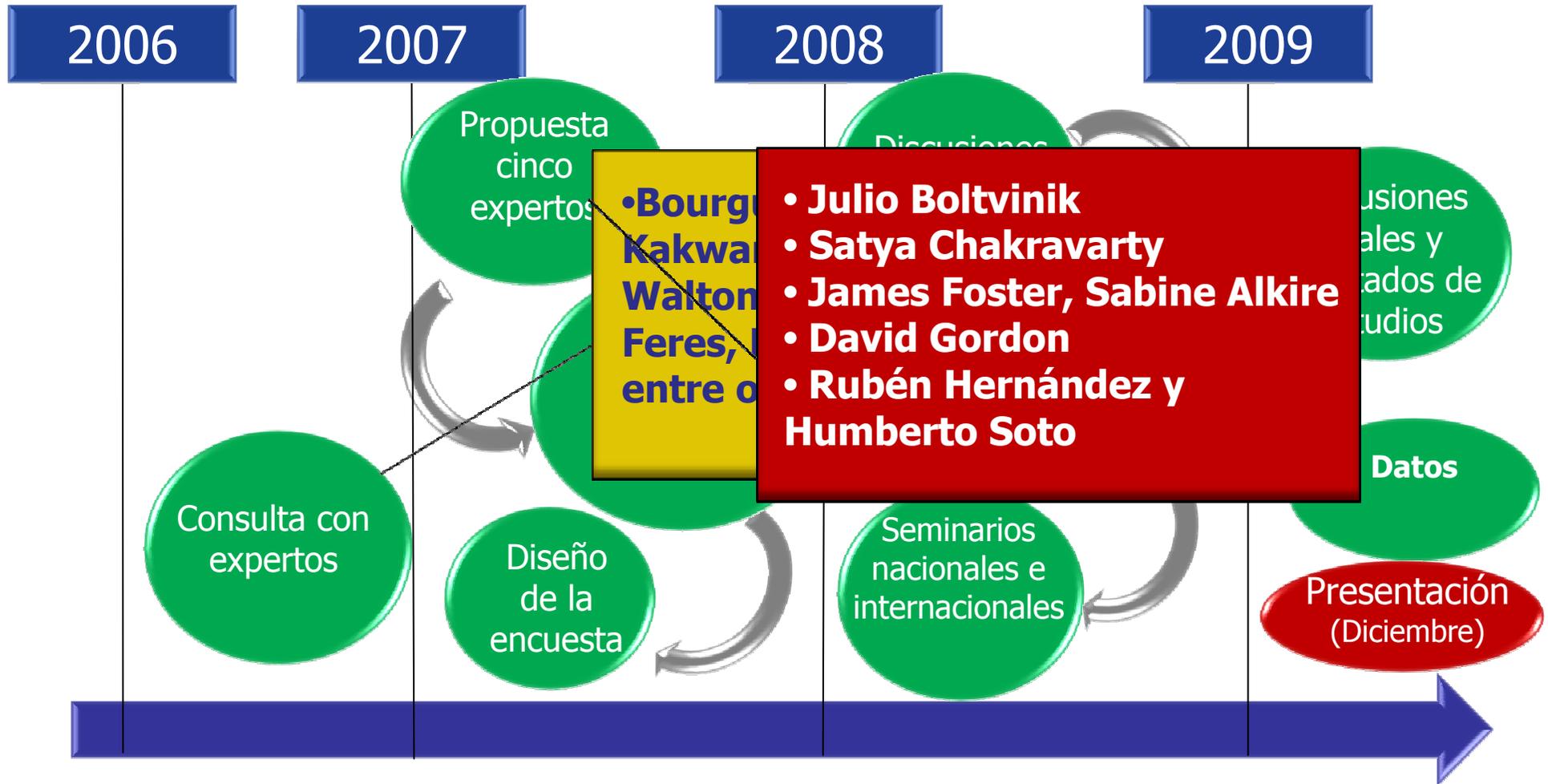
(2 años)

Municipios

(5 años)

- Ingreso corriente per cápita
- Rezago educativo promedio en el hogar
- Acceso a servicios de salud
- Acceso a seguridad social
- Calidad y espacios de la vivienda
- Acceso a servicios básicos en la vivienda
- Acceso a la alimentación
- Grado de cohesión social

Construcción de la metodología



CONEVAL

Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social

Instituciones consultadas



Perspectivas sobre pobreza

¿La pobreza es
un problema
de...

insuficiencia del ingreso?

necesidades básicas insatisfechas?

capacidades individuales?

derechos sociales de la población?

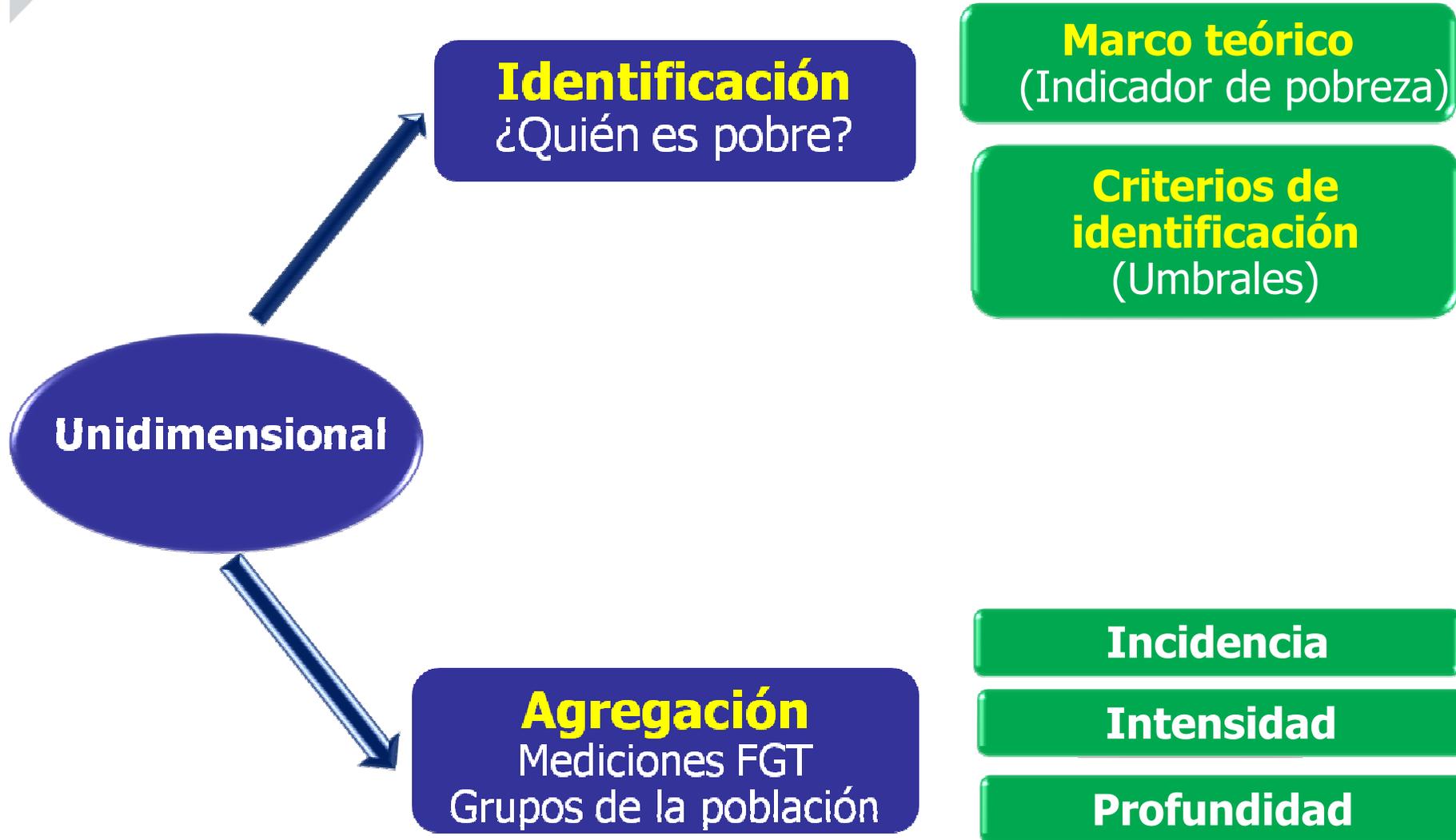


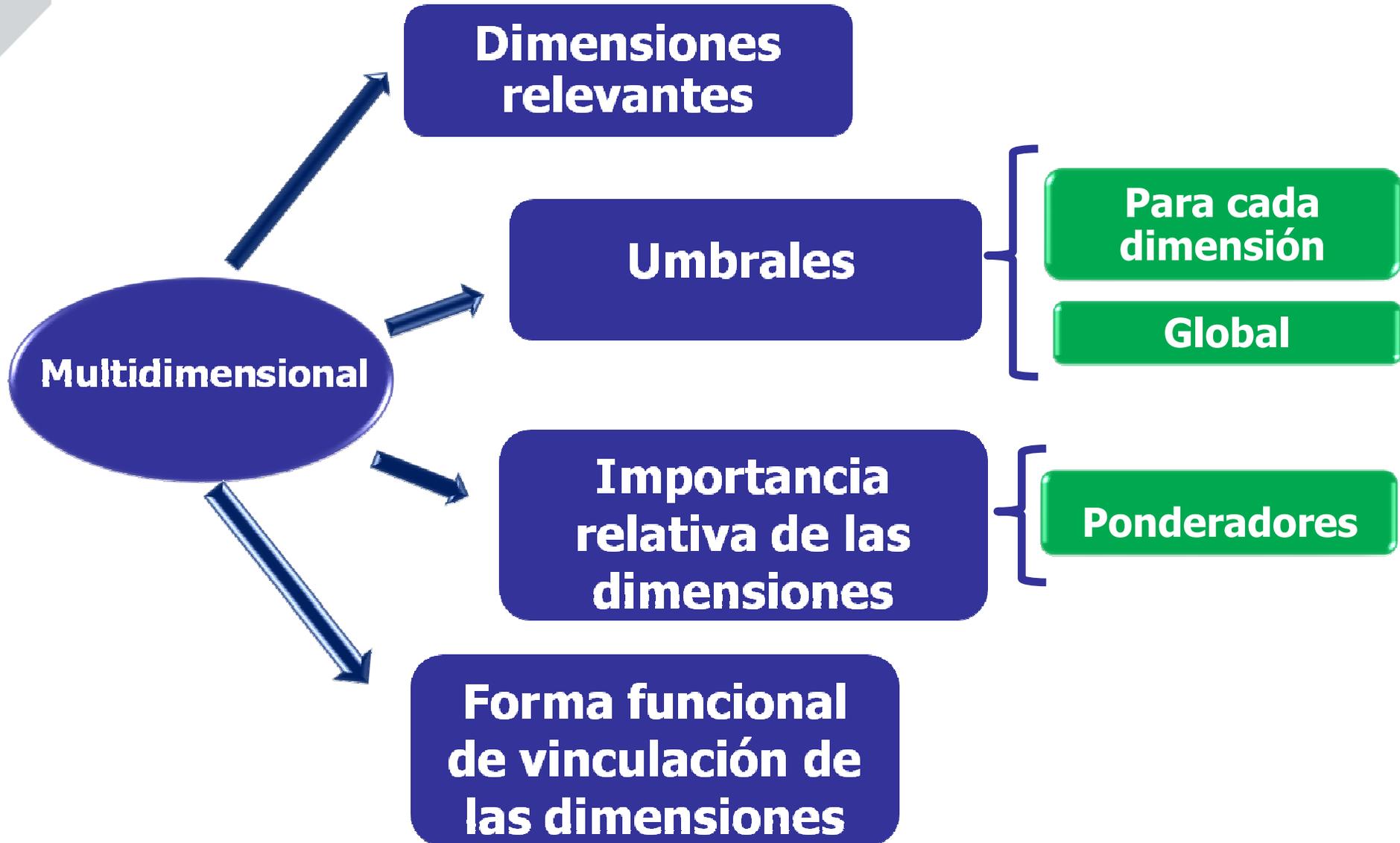
“...**Un enfoque basado en derechos humanos** agrega valor porque proporciona un marco normativo de obligaciones que tienen el poder legal de hacer **rendir cuentas a los Estados**”

Mary Robinson

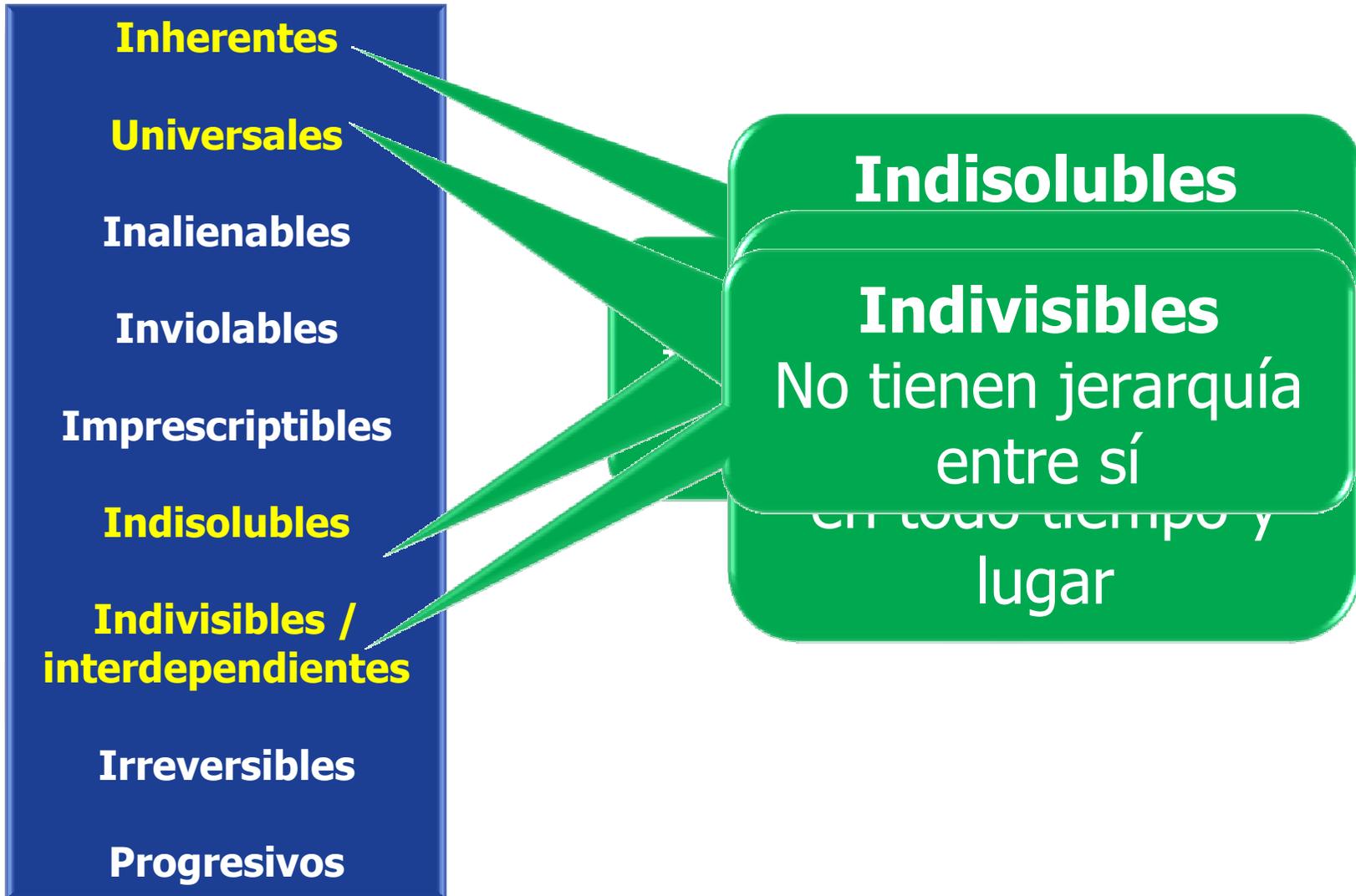
Medición de la pobreza

(Sen, 1976)





Características de los Derechos Humanos



**Dimensiones
relevantes**



Derechos constitucionales

Unidad de análisis



Individuos

- Titulares de los derechos humanos
- **Principio de universalidad**

**Umbrales específicos
para cada dimensión**



- Normas legales
- Criterios institucionales

Características de la metodología

Umbrales



- Al menos una privación social
- Principio de indisolubilidad

Ponderaciones



- Todas las dimensiones son igualmente importantes
- Principio de indivisibilidad

Fuentes de información



Información del INEGI

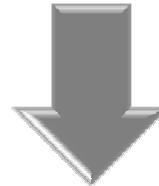
Forma funcional



- Aditiva (validez, confiabilidad, aditividad)

Reforma Constitucional

(junio de 2011)



Eleva a rango constitucional todos los derechos humanos garantizados en los Tratados Internacionales ratificados por el Estado Mexicano

Reforzará los principios de los derechos humanos (universalidad, indivisibilidad e interdependencia)

Navy Pillar

Medición multidimensional

Propiedades

- Descomposición por grupos de población
 - Descomposición de las dimensiones
 - Comparabilidad en el tiempo
 - En el espacio de los derechos sociales equivalente
- $$M_0 = H \cdot A$$

Índice de privación social (IPS)

Rigurosidad

- Satisface un conjunto de propiedades axiomáticas (Alkire y Foster, 2007)
- El IPS satisface las propiedades de validez, confiabilidad y aditividad (Gordon; 2007,2010)

Utilidad para la política pública

- Además de la población pobre, se puede conocer otros grupos vulnerables

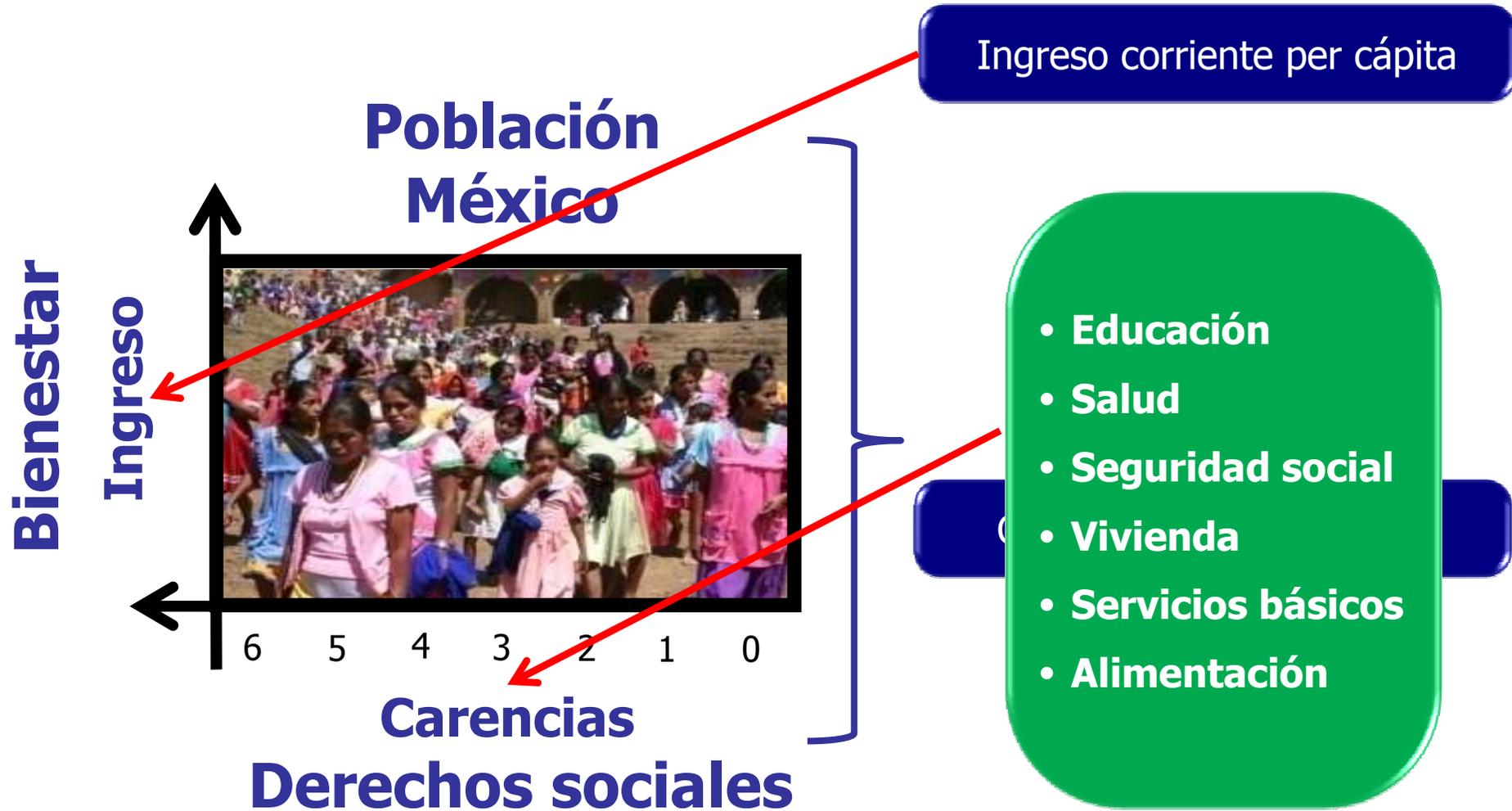


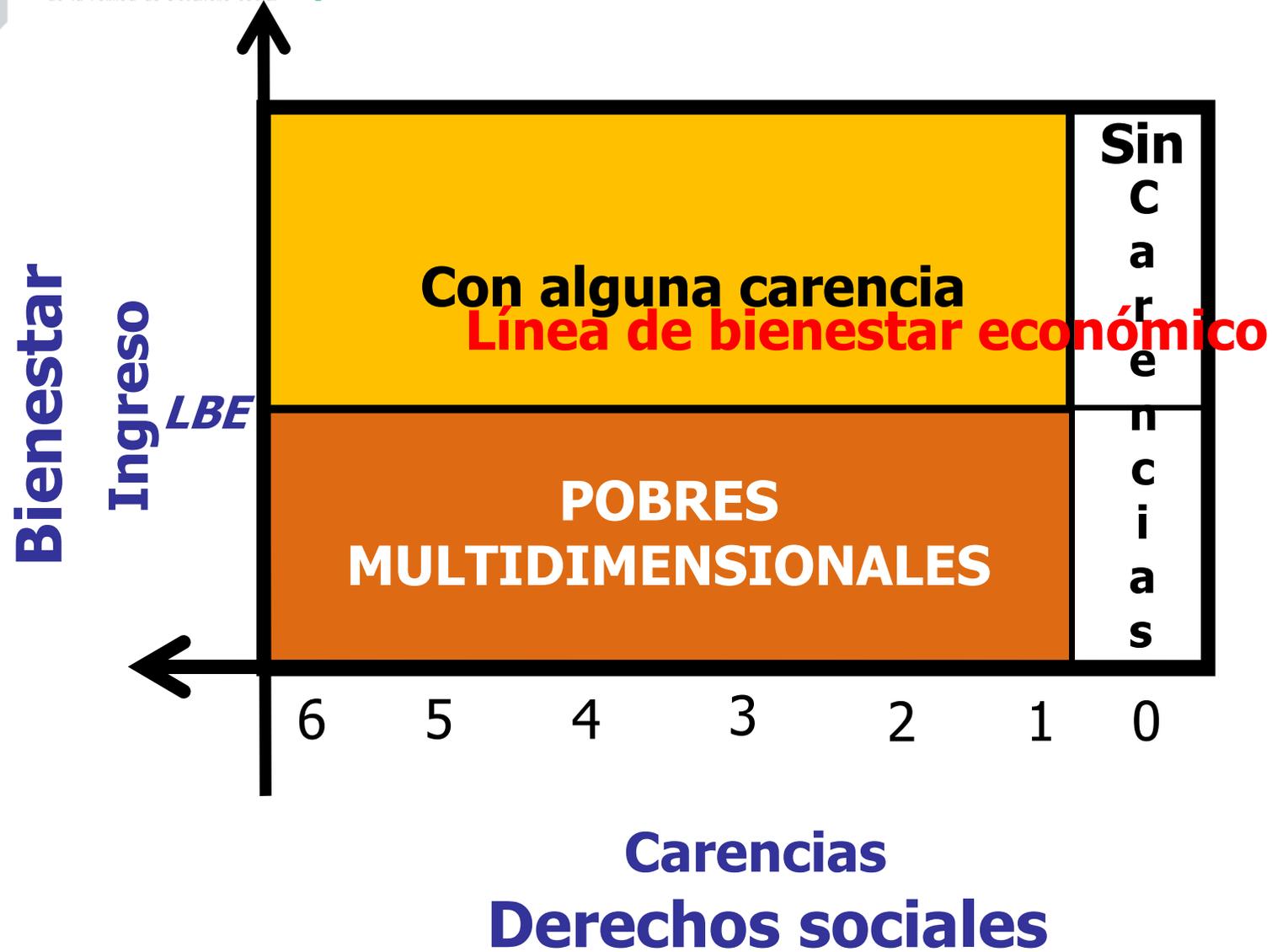
Metodología



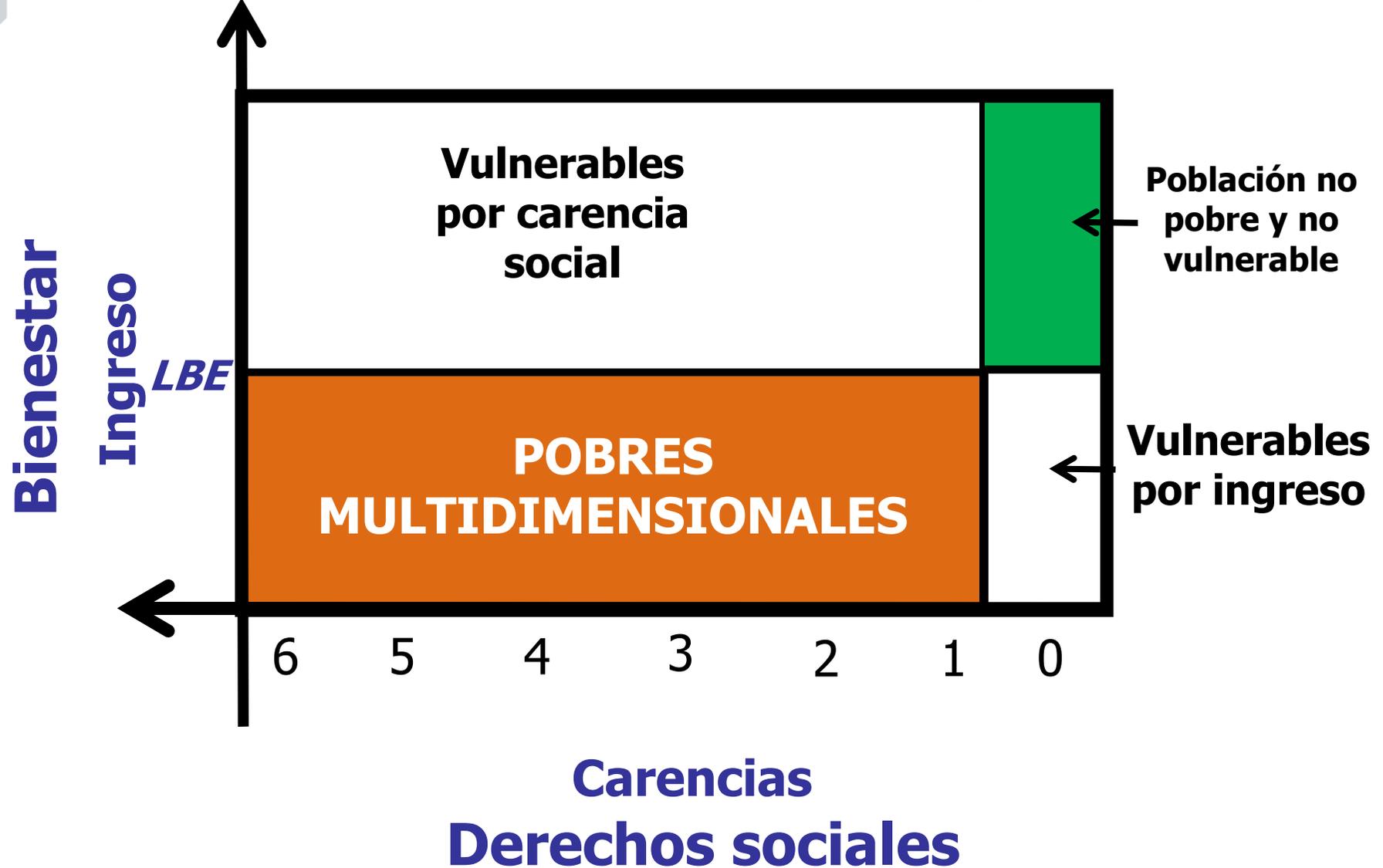


¿Cómo es la metodología oficial?

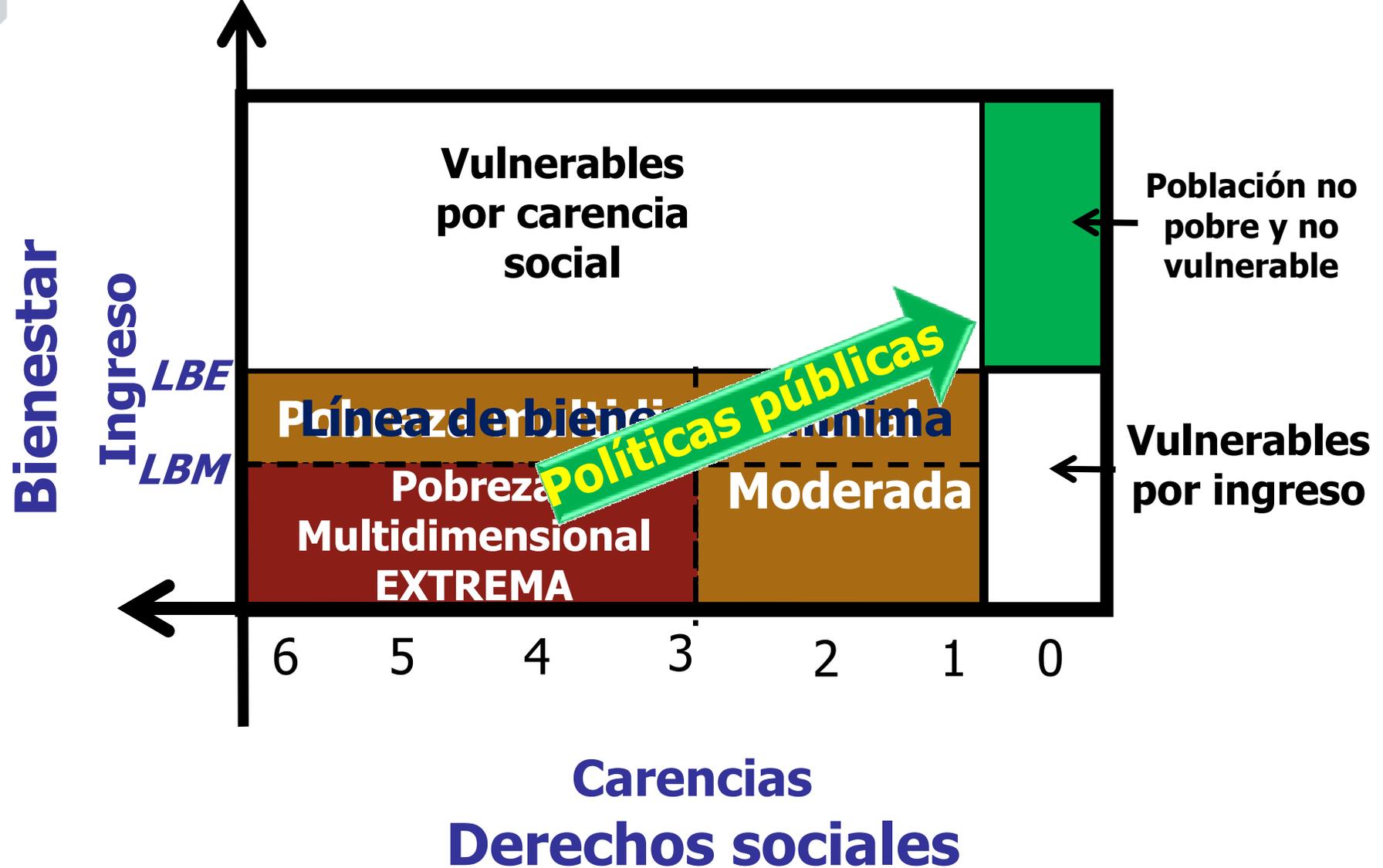




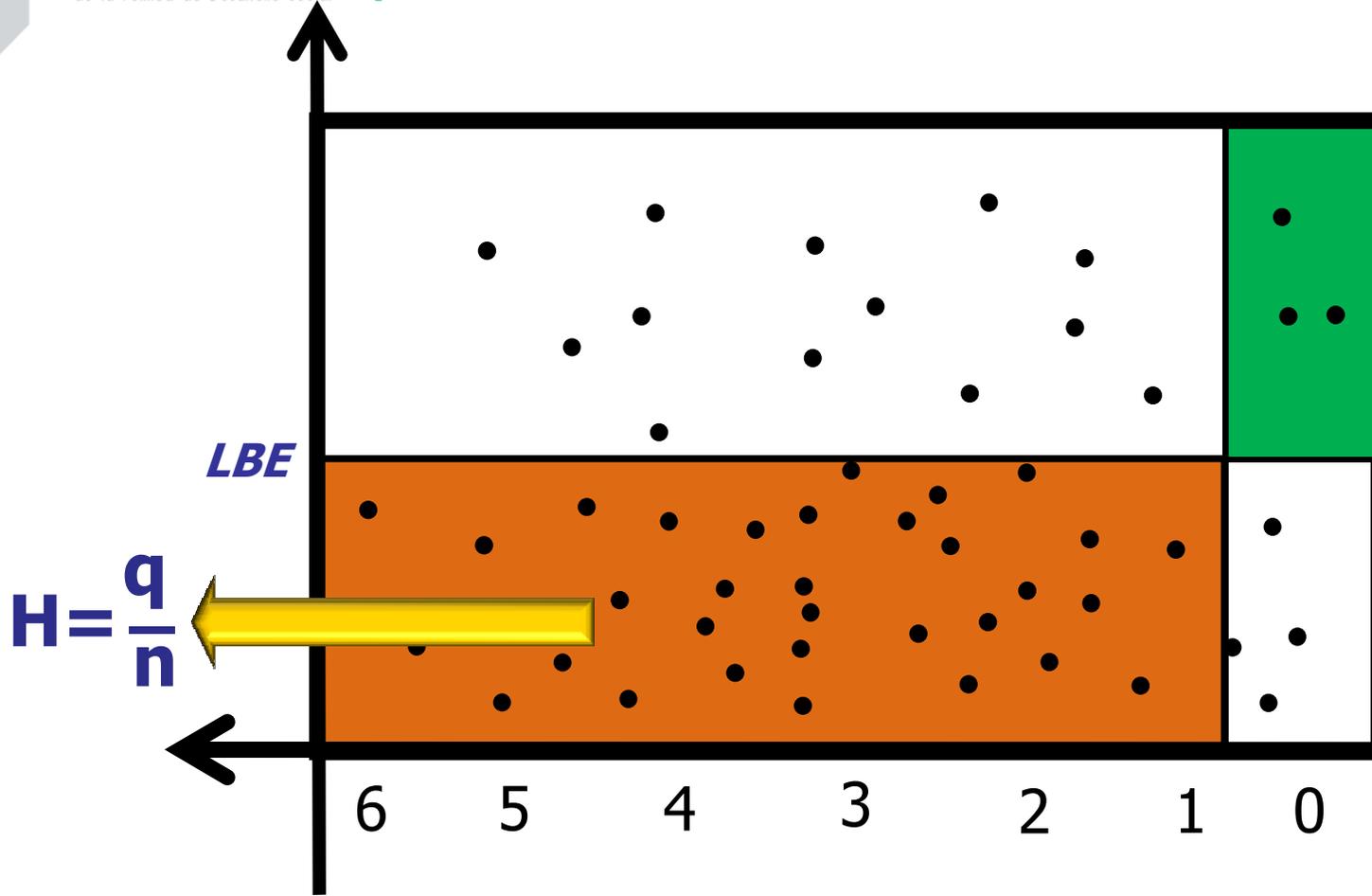
Identificación de la pobreza



Identificación de la pobreza



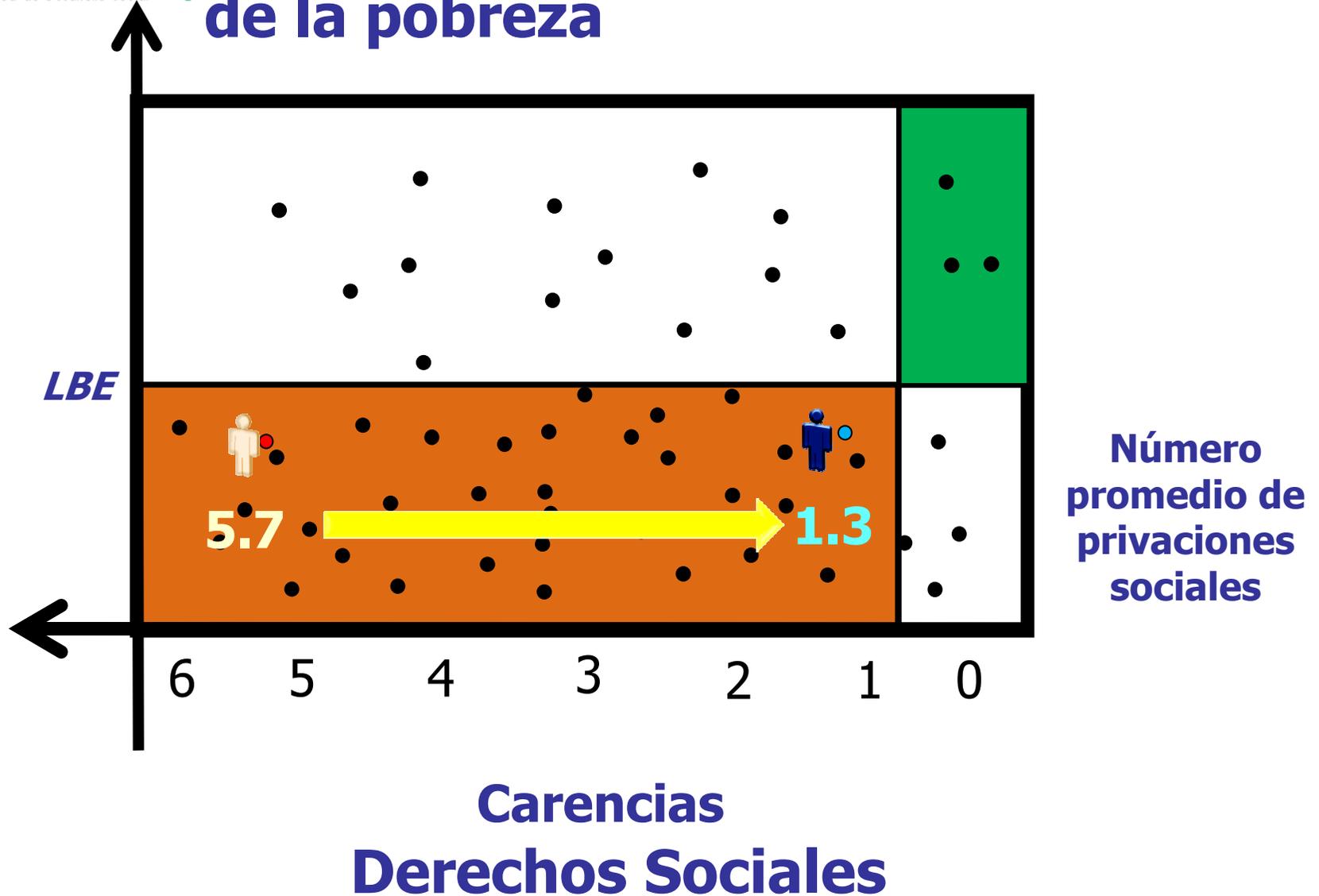
Agregación



**Carencias
Derechos Sociales**



Agregación: intensidad y profundidad de la pobreza



Ejemplos

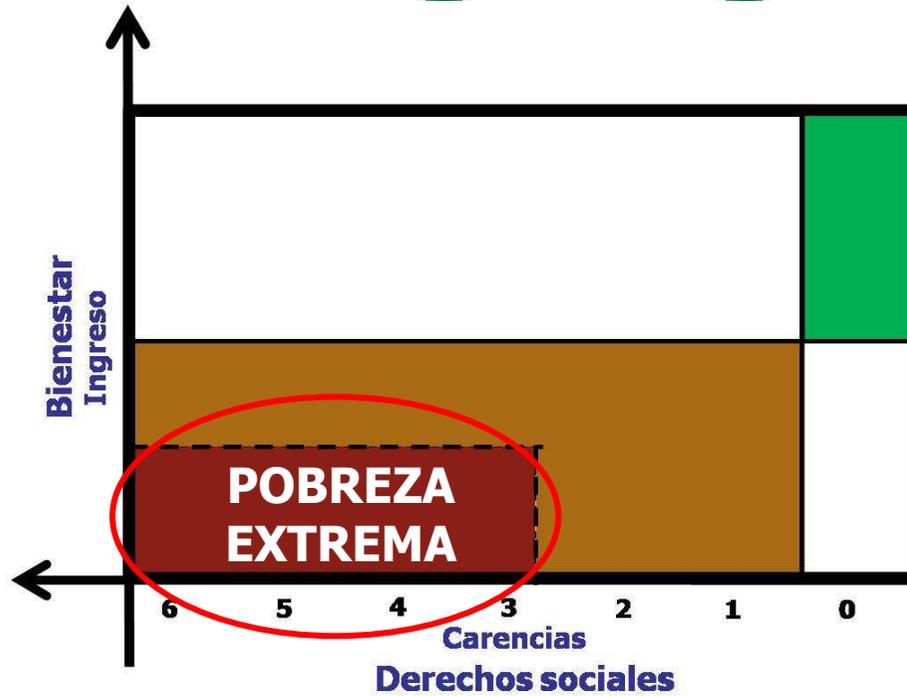


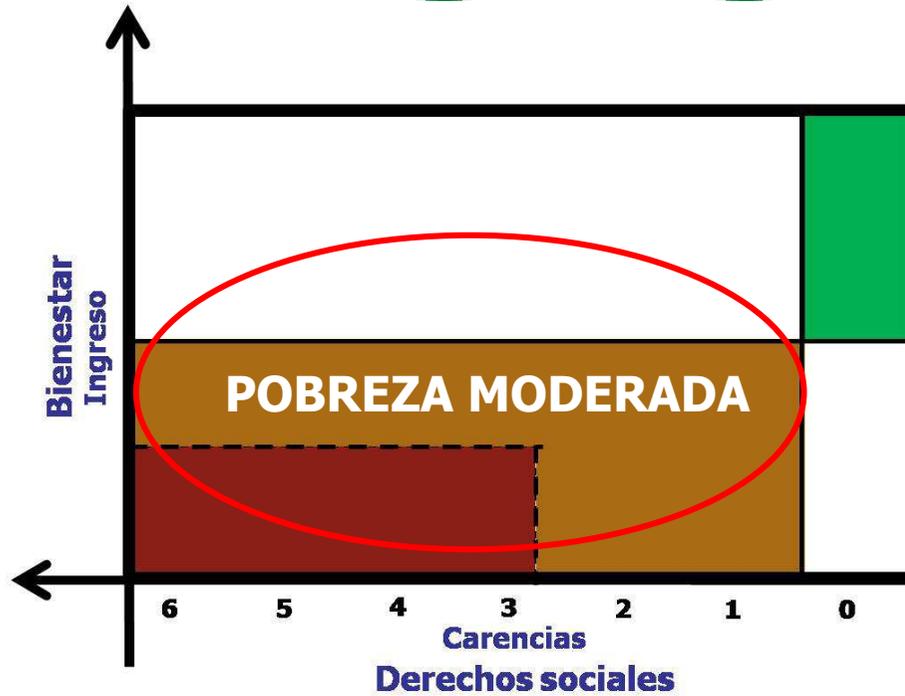
Tiene 15 años.
Dejó de estudiar para ayudar a su familia

Vive en una casa con un dormitorio donde duermen 8

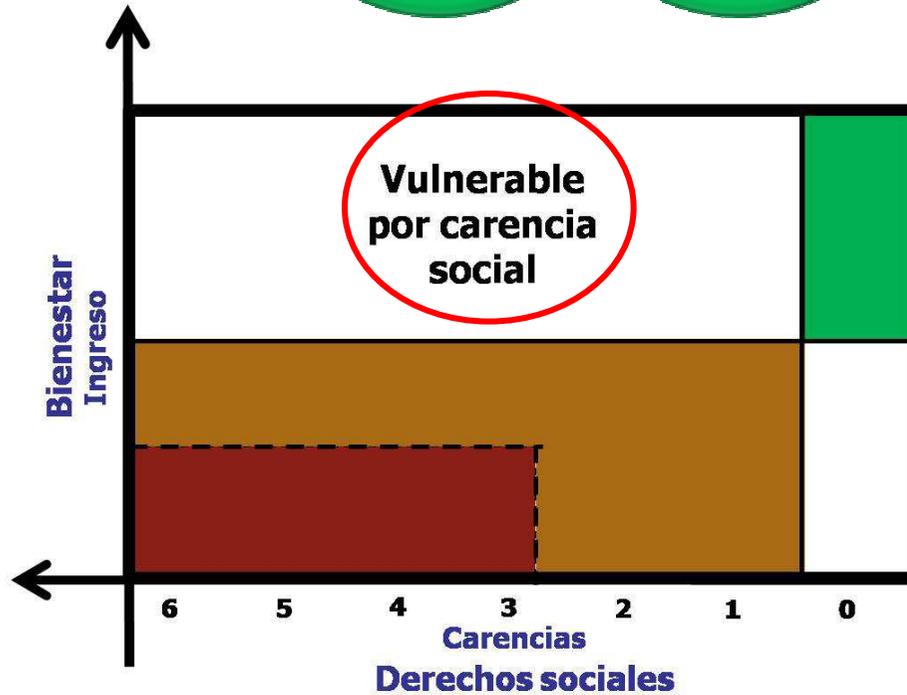
Llegó a primero de secundaria y no tiene seguro social

A veces comen una vez al día por falta de recursos

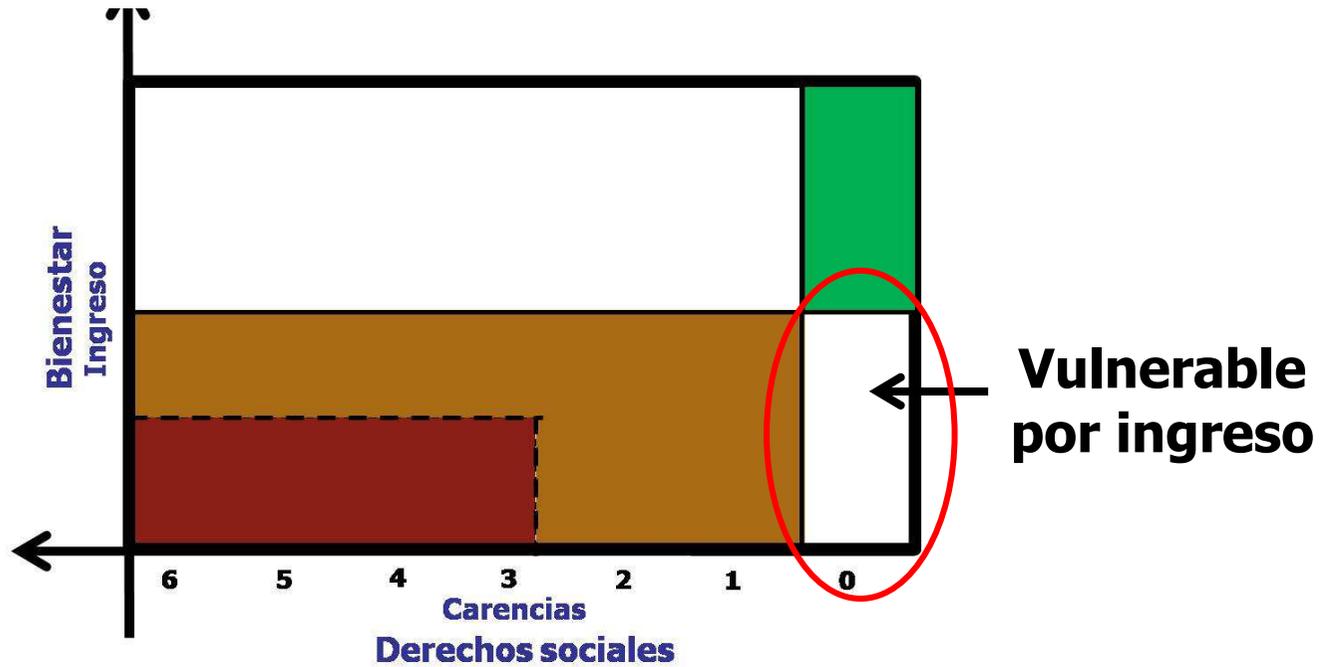




Ejemplos



Ejemplos





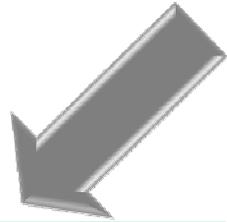
Umbrales de los indicadores



¿Cómo se determinan los umbrales?

Bienestar económico

Canasta Alimentaria



Línea de bienestar mínimo

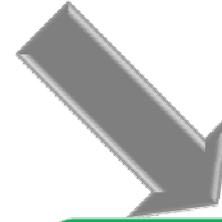


Cambios en los patrones de consumo

Requerimientos calóricos y micronutrientes

Ámbitos rural y urbano

Canasta no alimentaria



Línea de bienestar



Bienes con elasticidad-ingreso < 1

Bienes necesarios

Ámbitos rural y urbano

¿Cómo se determinan los umbrales?

Derechos sociales

Legales

De expertos

Estadísticos

Exógenos

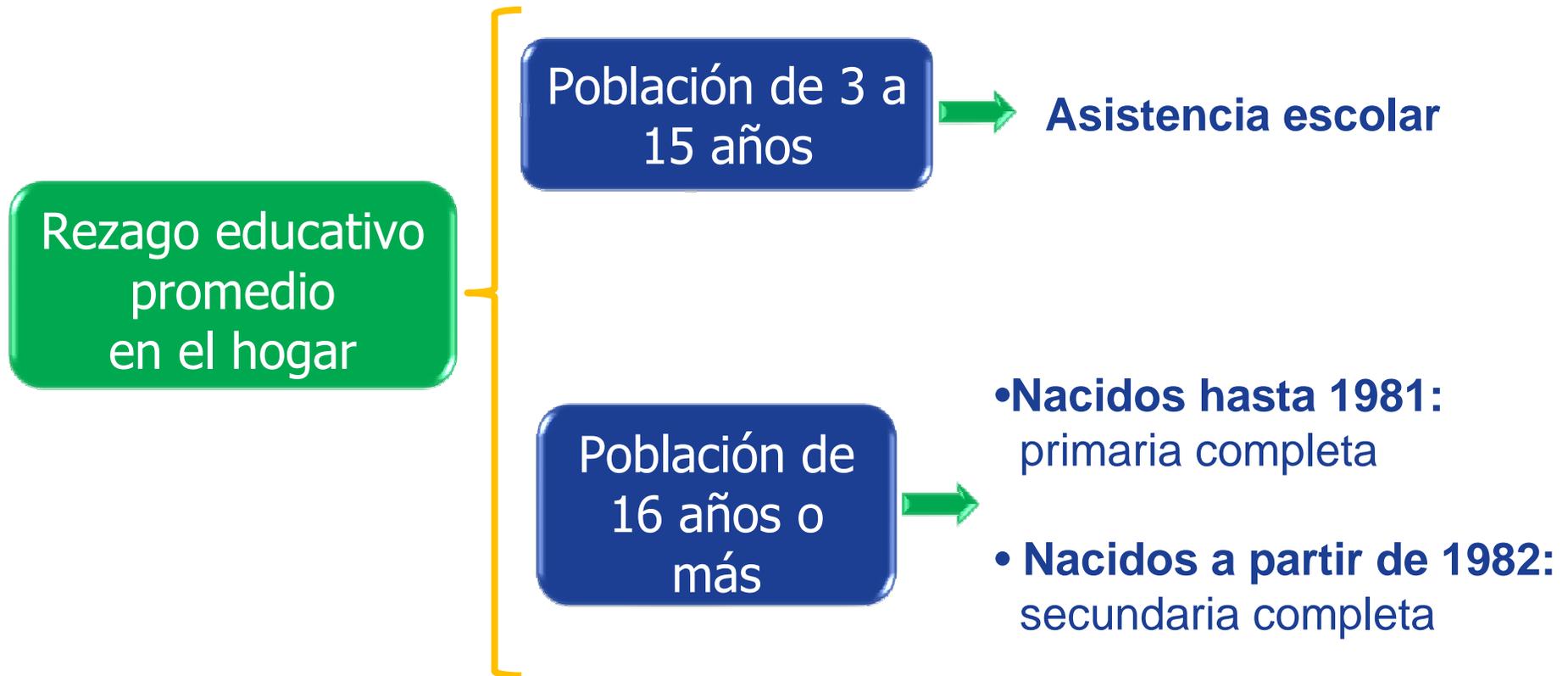


Consulta con especialistas

Consulta con las **instituciones públicas expertas** en las temáticas respectivas

Se determinan mediante lo que se establece en las leyes

¿Cómo se determinan los umbrales de las carencias sociales?



¿Cómo se determinan los umbrales de las carencias sociales?

Afiliación o inscripción

Acceso a los
servicios de salud

Seguro Popular

Institución pública de
seguridad social

Servicios privados
médicos

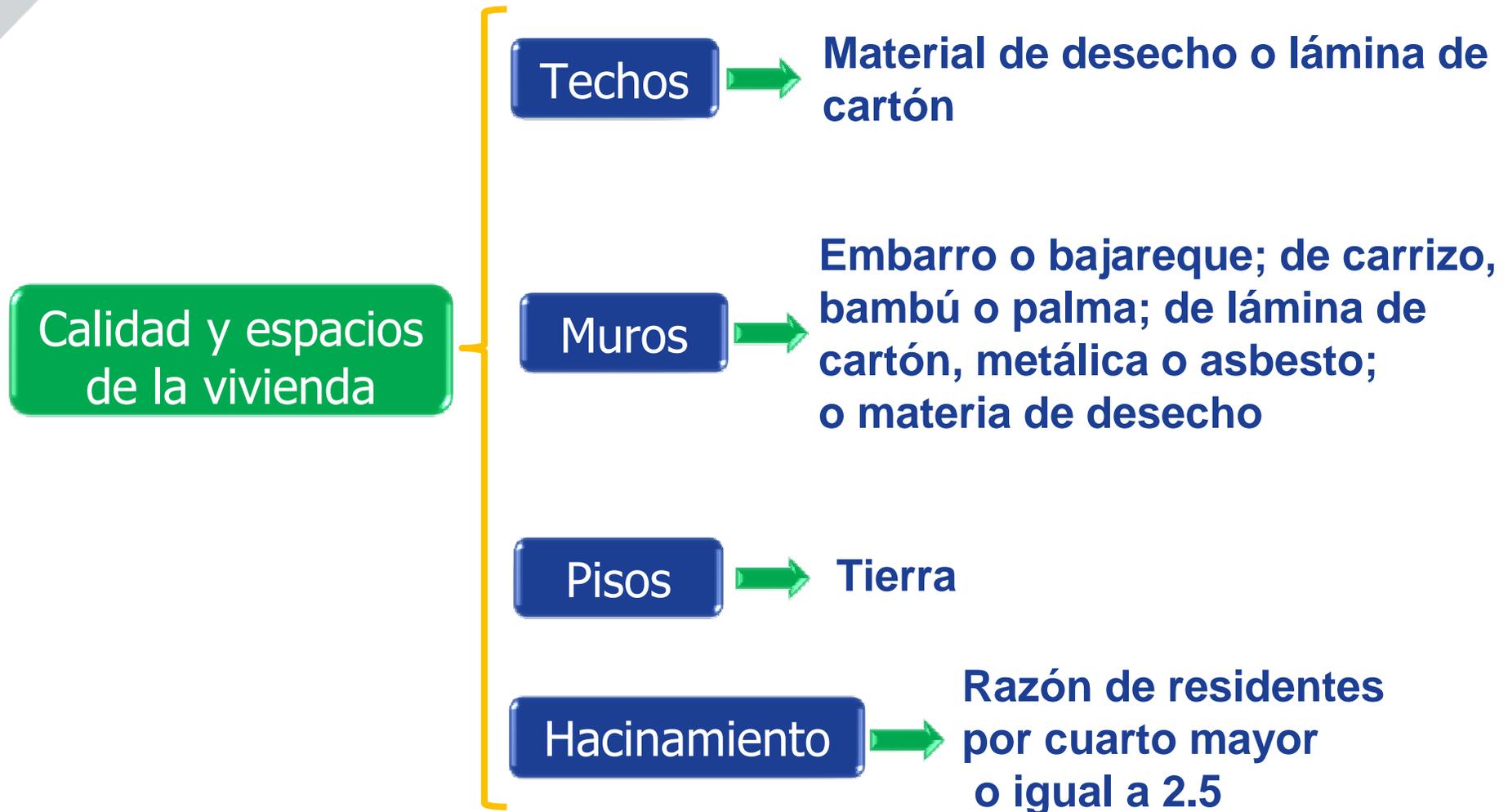
¿Cómo se determinan los umbrales de las carencias sociales?



¹ La población con carencia es aquella que no satisface las condiciones presentadas.

*En los términos de la Ley del Seguro Social

¿Cómo se determinan los umbrales de las carencias sociales?



¿Cómo se determinan los umbrales de las carencias sociales?

Acceso a los servicios básicos en la vivienda

Agua



Se obtiene de un pozo, río, lago, arroyo, pipa, o por acarreo de otra vivienda, de la llave pública o un hidratante

Drenaje



No se dispone de drenaje, o el desagüe va a dar a un río, lago, mar, barranca o grieta

Electricidad



No se dispone del servicio

¿Cómo se determinan los umbrales de las carencias sociales?

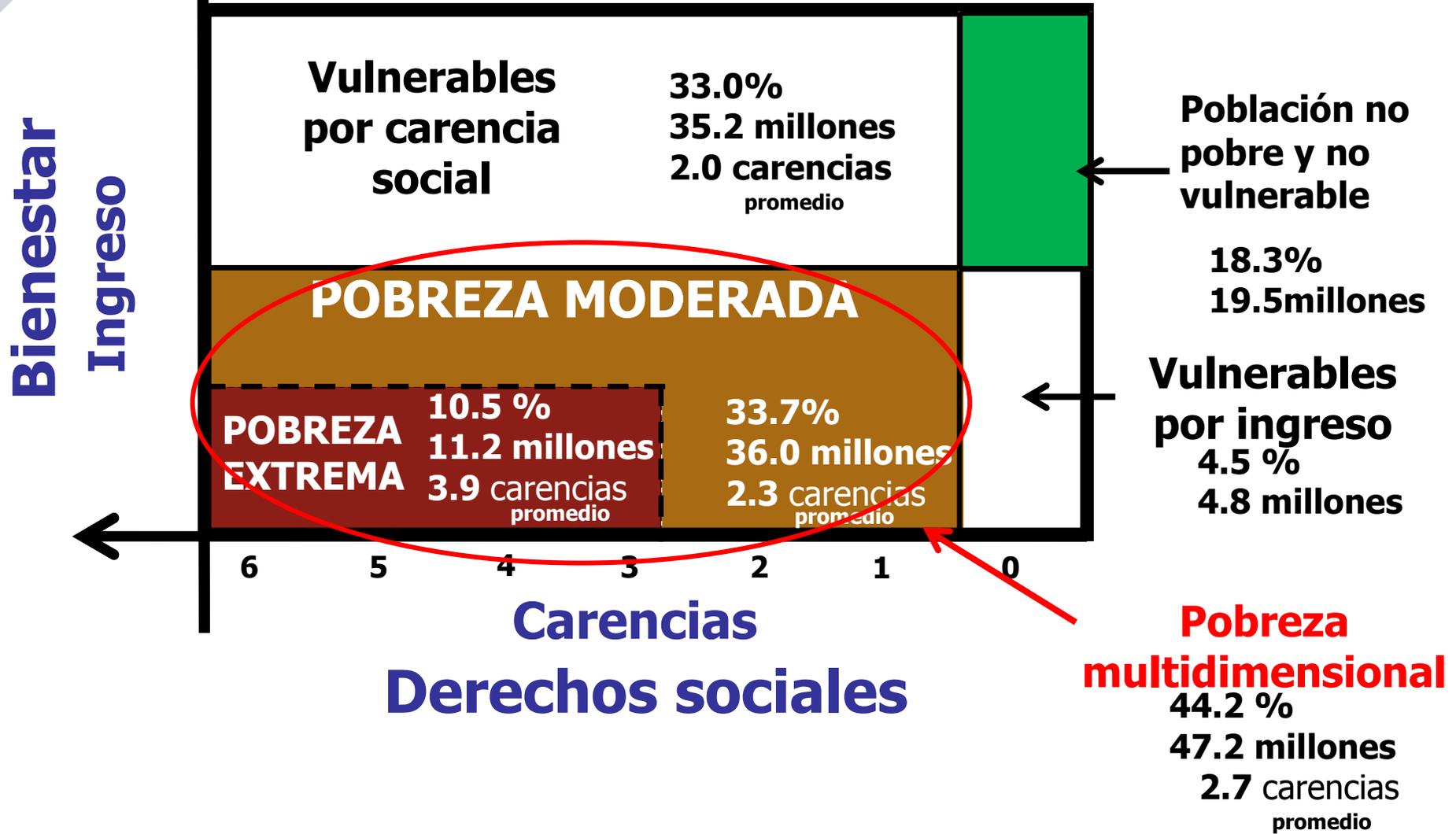




Medición multidimensional 2008

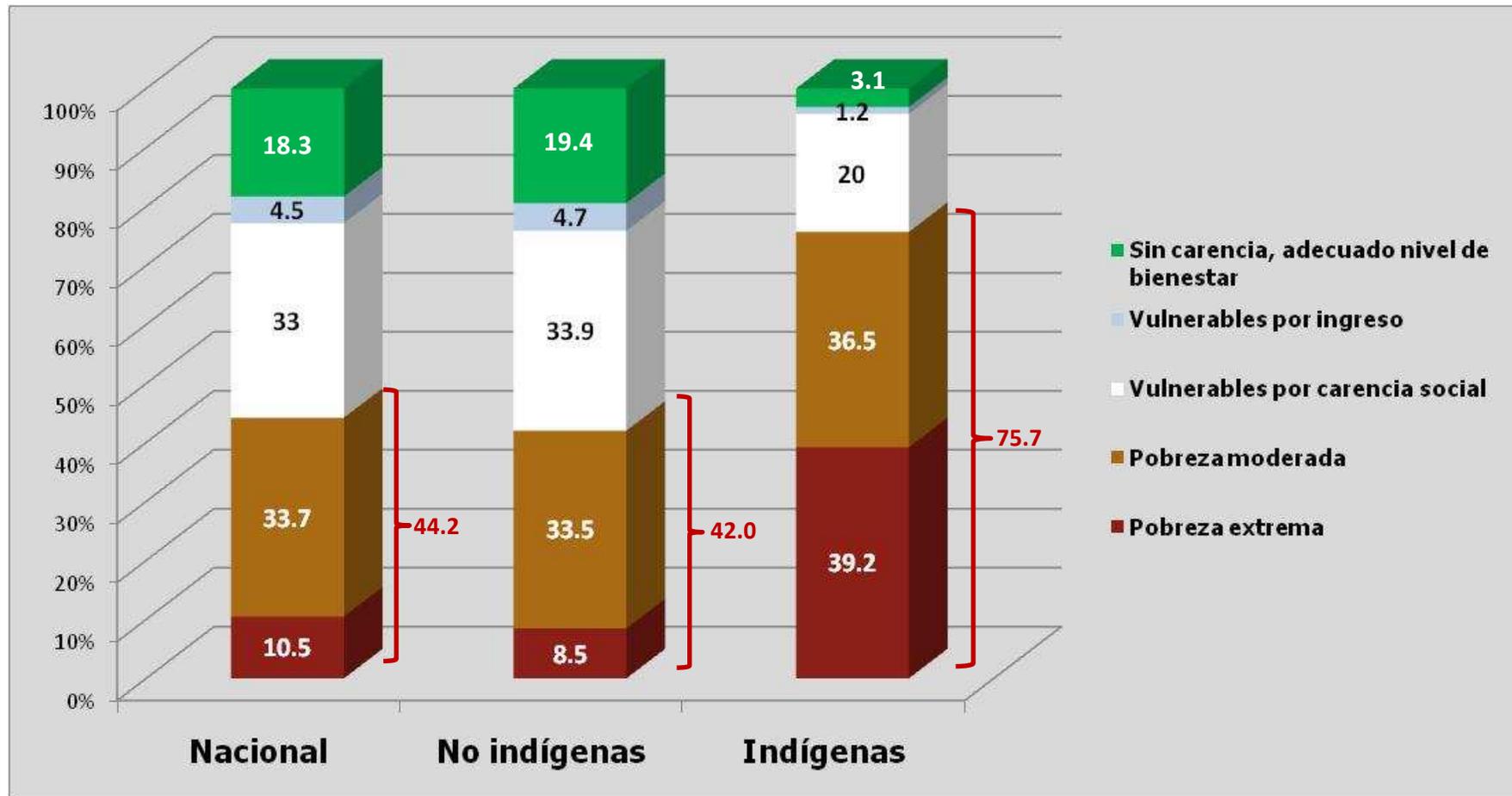


Población total 2008 (106,680,526)

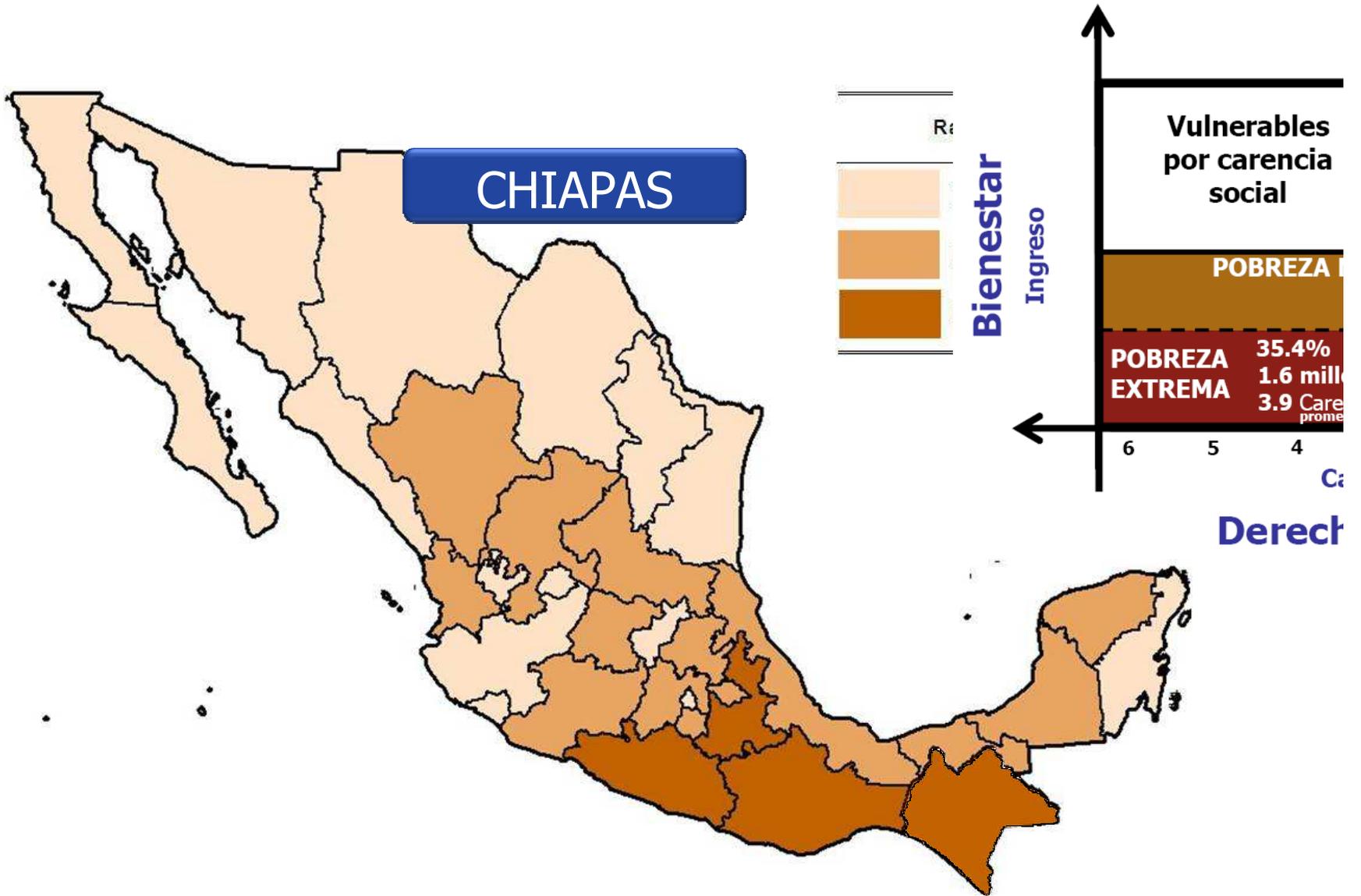


Pobreza multidimensional en población indígena y no indígena

Porcentaje de población en pobreza multidimensional según si hablan o no lengua indígena



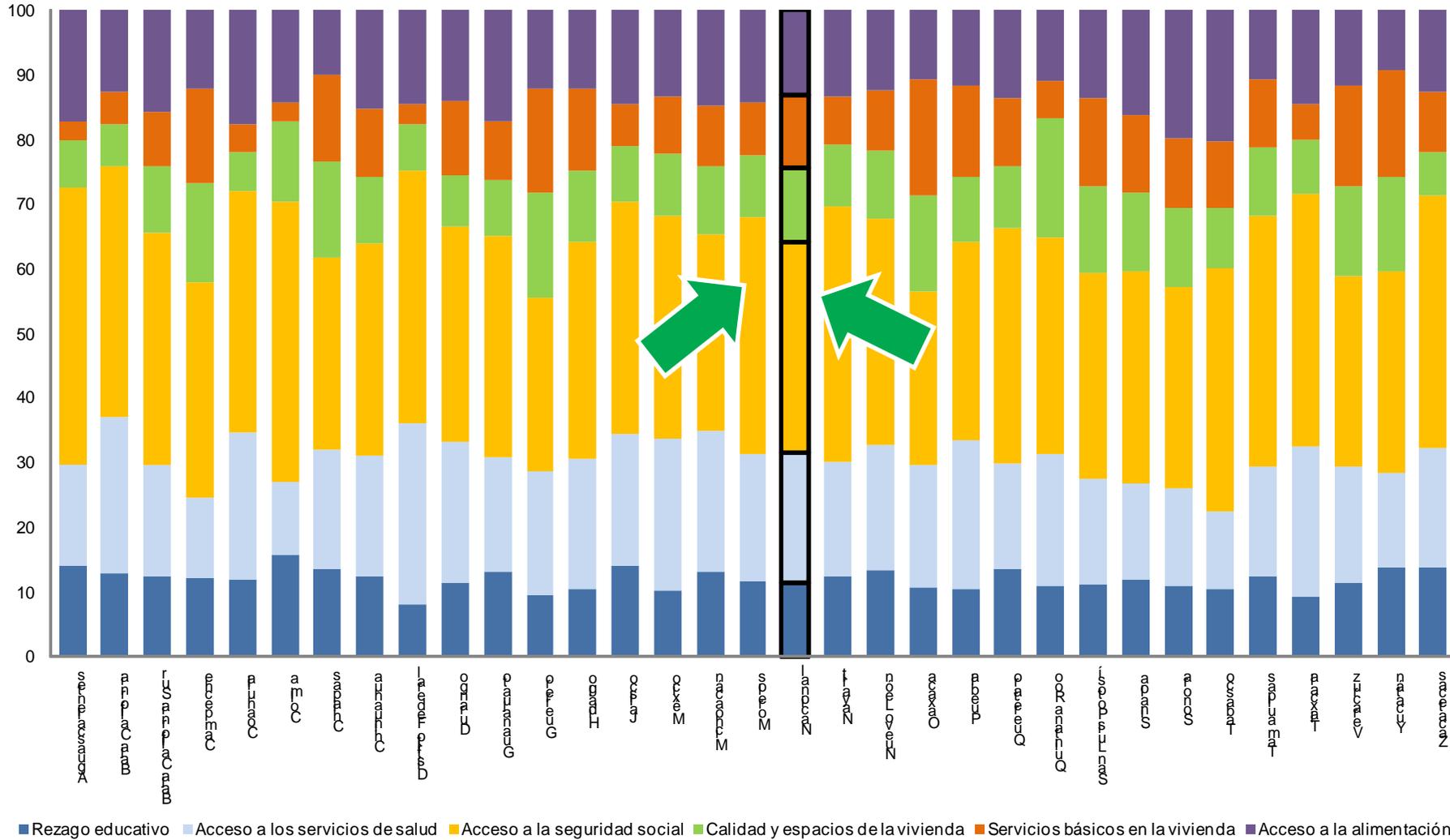
Pobreza multidimensional por estado



Porcentaje de población con carencias sociales

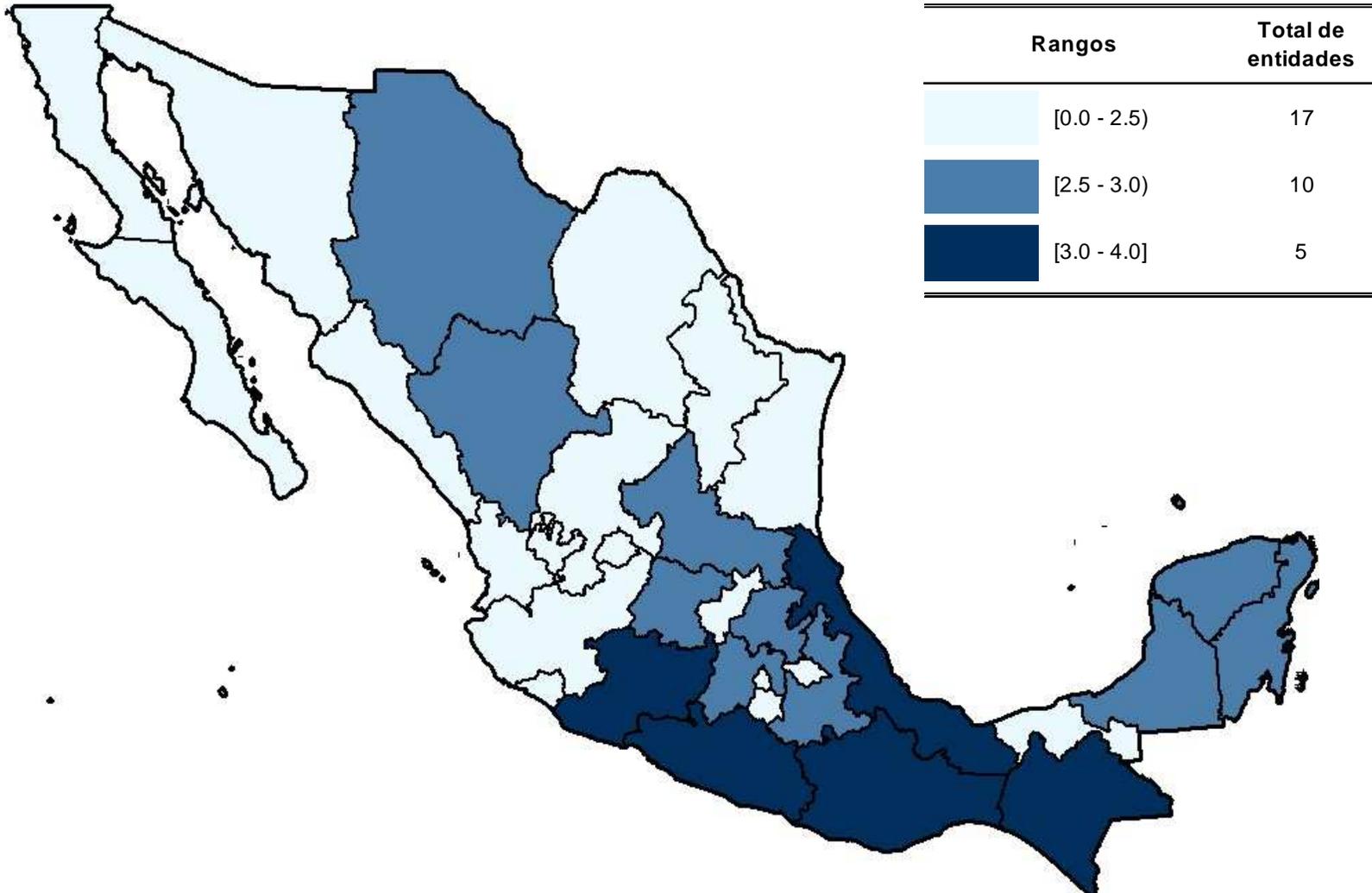
Carencia social	Porcentaje
Acceso a la seguridad social	64.7
Acceso a los servicios de salud	40.7
Rezago educativo	21.7
Acceso a la alimentación	21.6
Servicios básicos en la vivienda	18.9
Calidad y espacios de la vivienda	17.5

Contribución de cada indicador de carencia social a la intensidad de la pobreza multidimensional, México, 2008

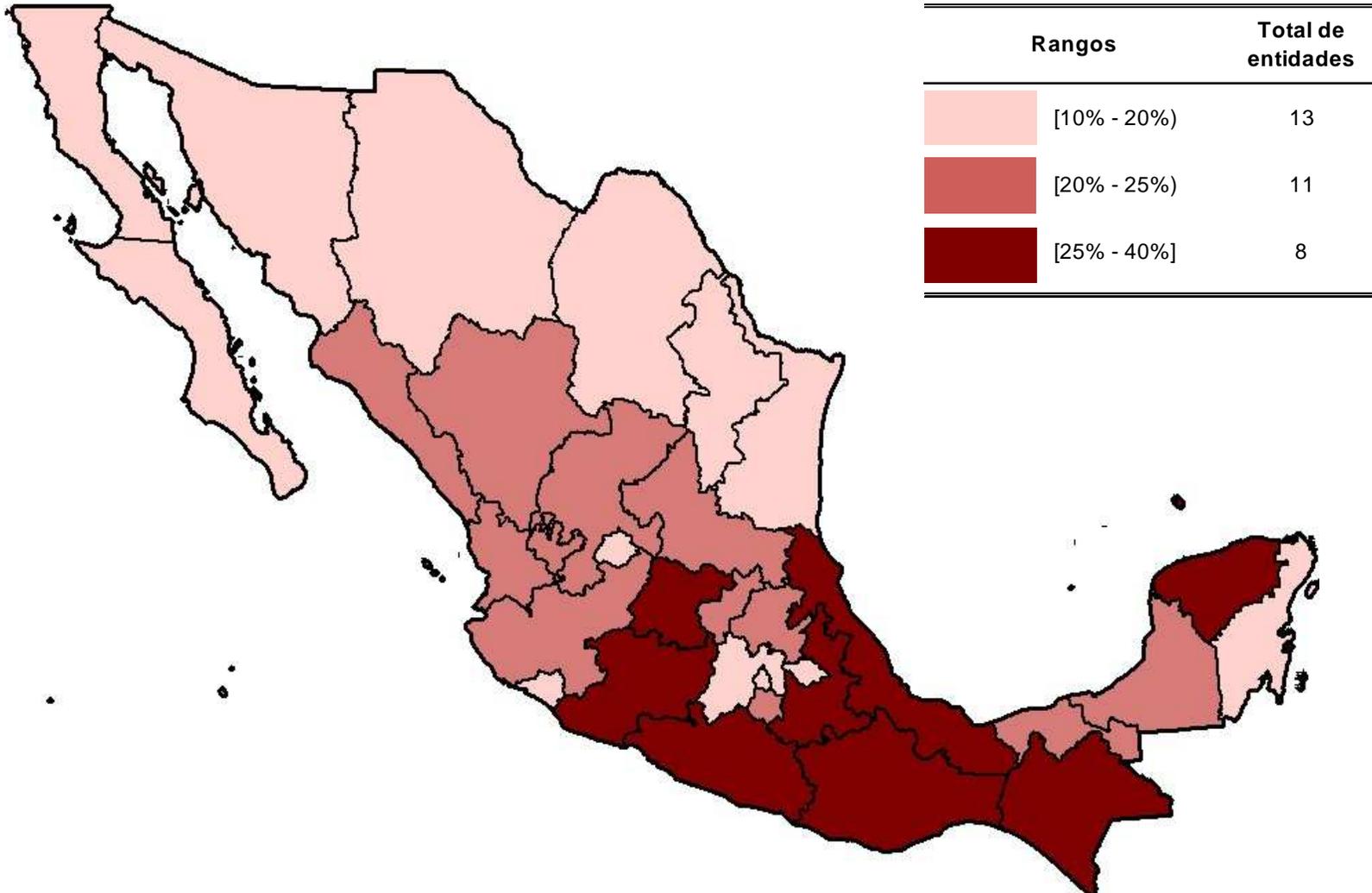


Fuente: estimaciones del CONEVAL con base en el MCS-ENIGH 2008.

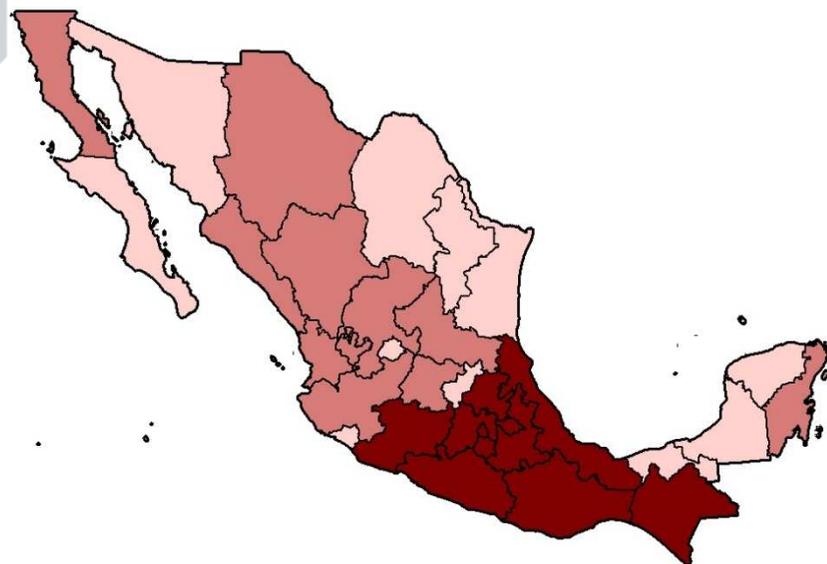
Número promedio de carencias de la población en situación de pobreza multidimensional



Carencia por rezago educativo

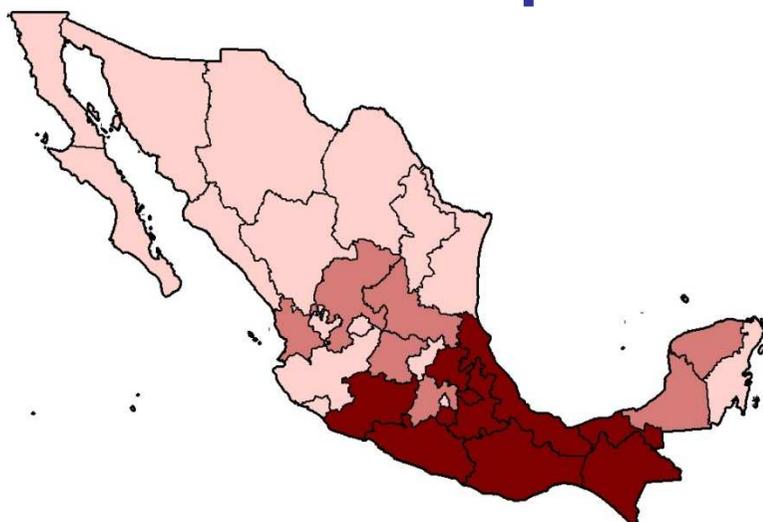


Carencia por acceso a los servicios de salud



Rangos	Total de entidades
[15% - 30%)	11
[30% - 40%)	10
[40% - 60%]	11

Carencia por acceso a la seguridad social



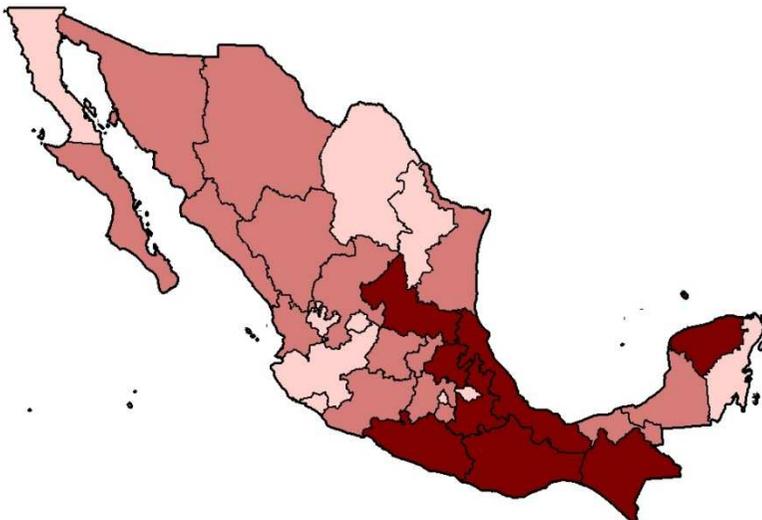
Rangos	Total de entidades
[40% - 60%)	15
[60% - 70%)	7
[70% - 90%]	10

Carencia por calidad y espacios de la vivienda



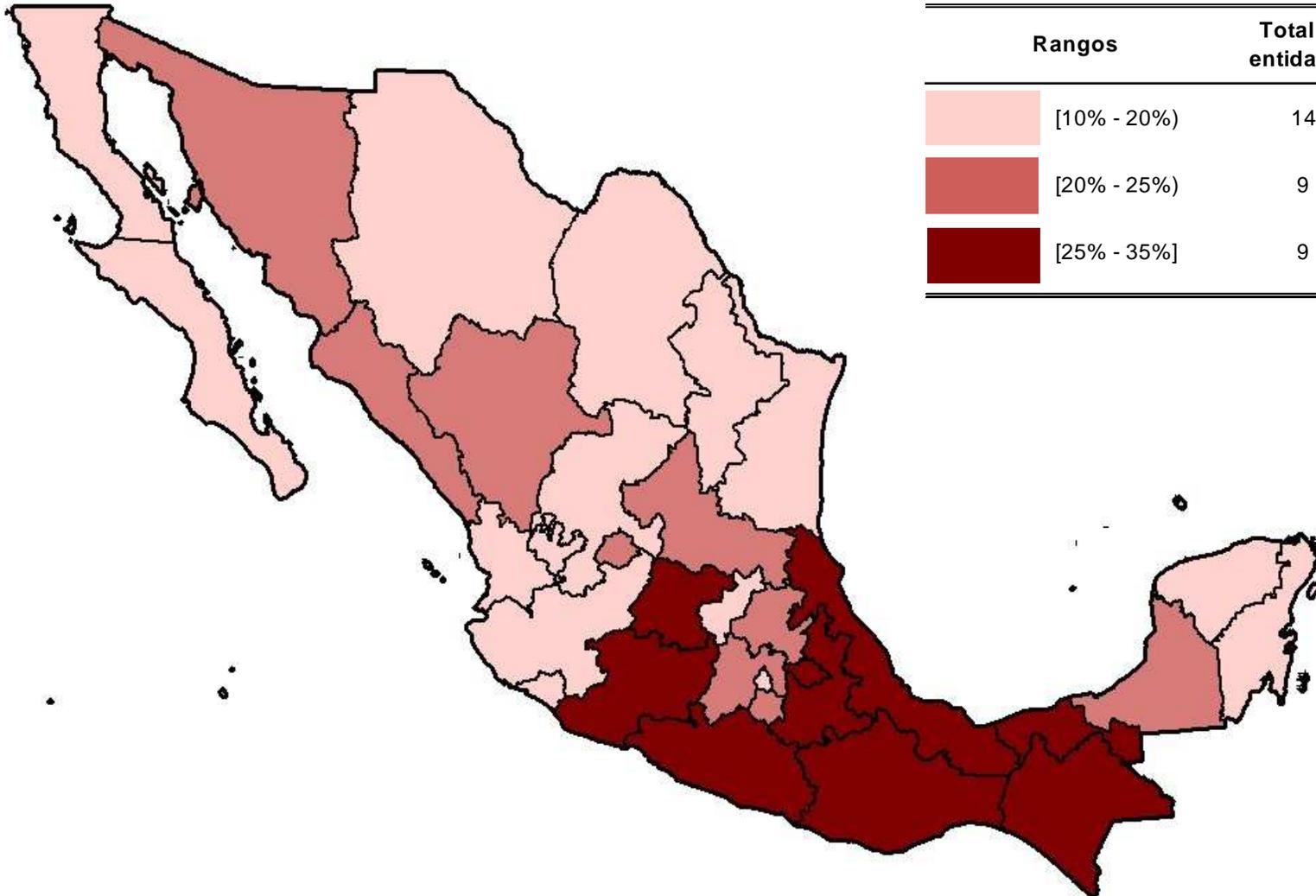
Rangos	Total de entidades
[5% - 15%)	19
[15% - 25%)	8
[25% - 45%]	5

Carencia por acceso a los servicios básicos en la vivienda



Rangos	Total de entidades
[0% - 10%)	9
[10% - 25%)	15
[25% - 50%]	8

Carencia por acceso a la alimentación

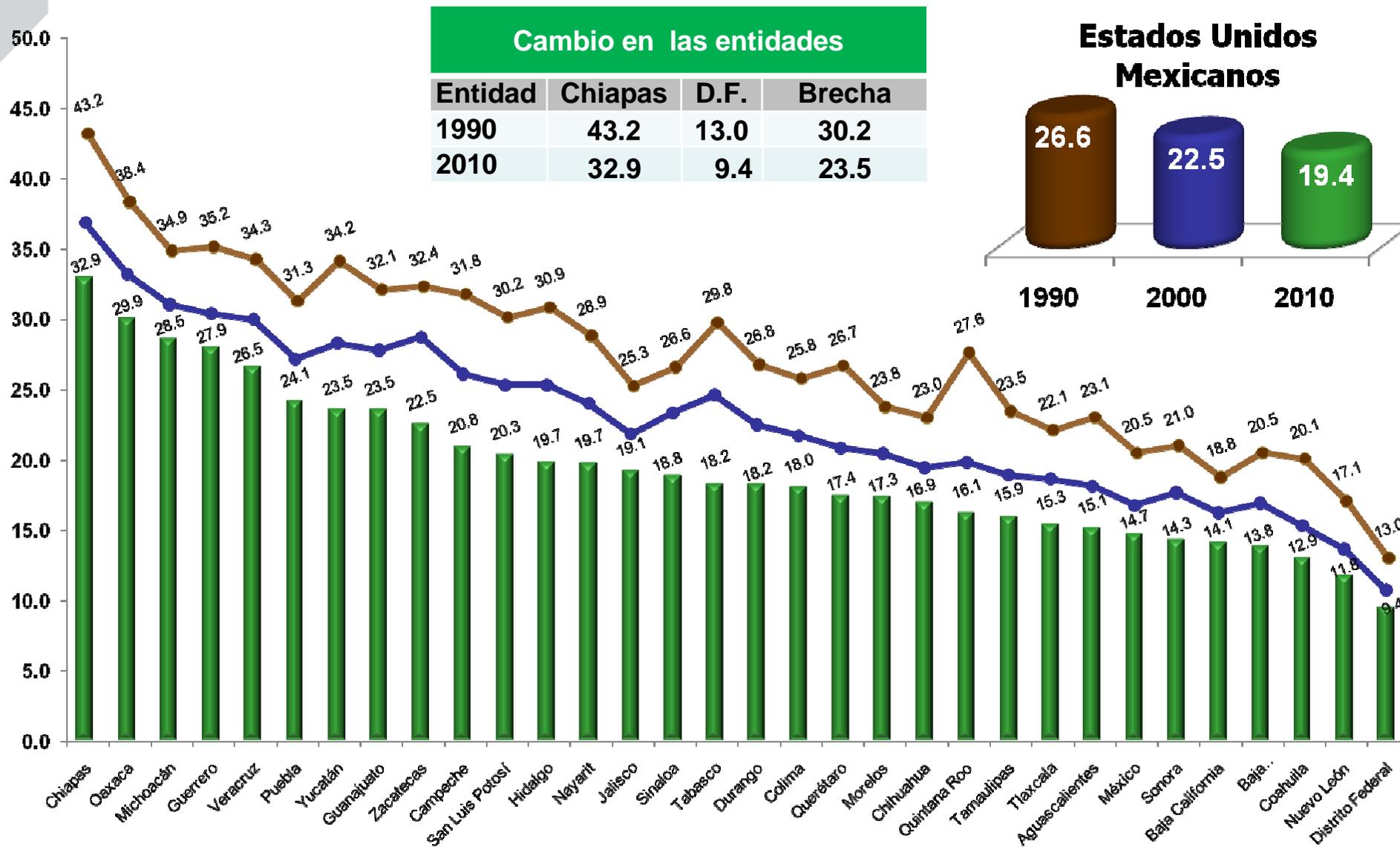




Tendencias de los indicadores de carencia social 1990-2010



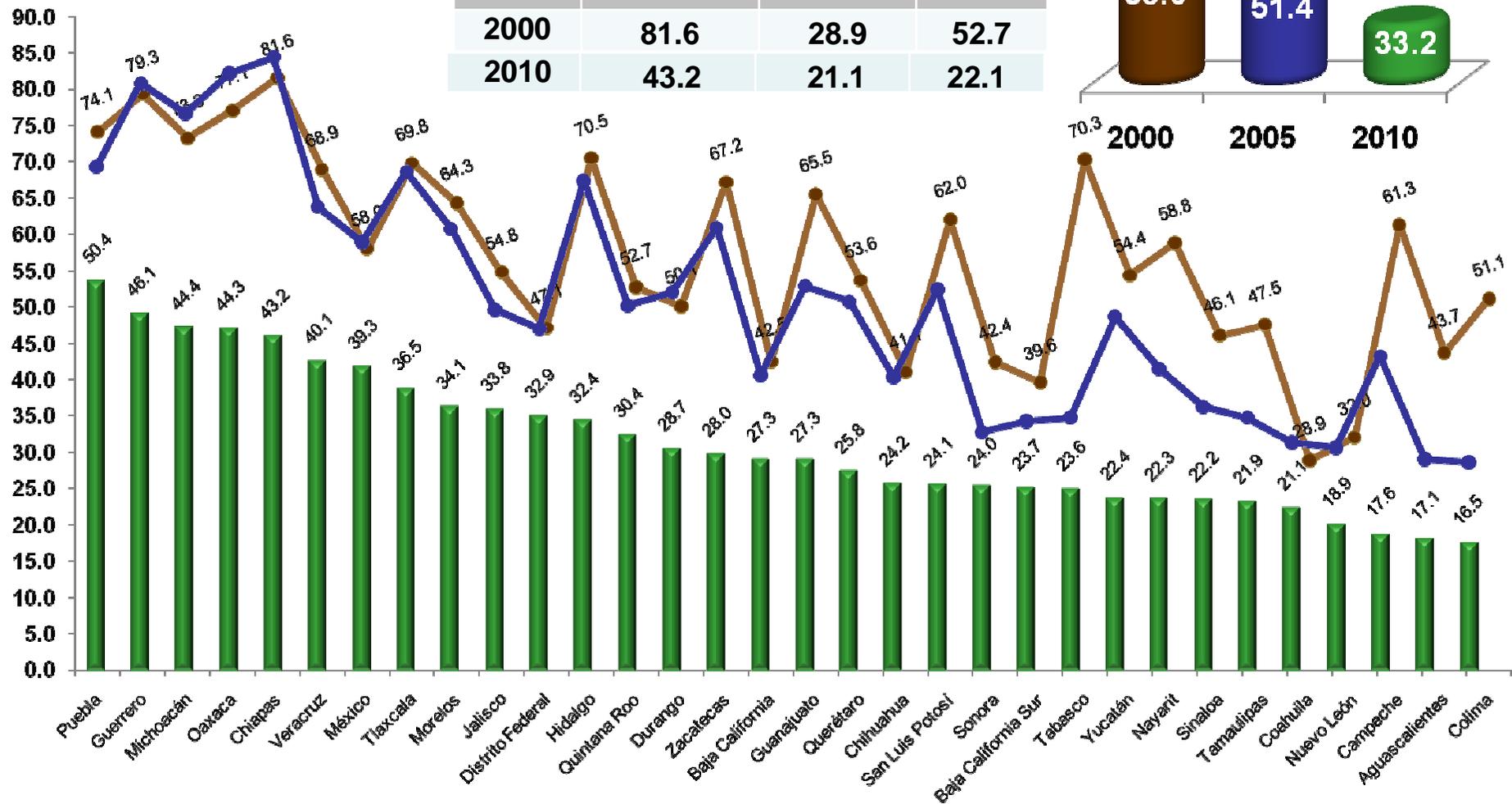
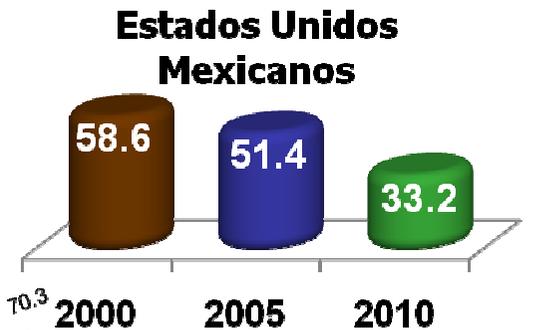
Porcentaje de la población con carencia por rezago educativo según entidad federativa, 1990-2010



Fuente: Estimaciones del CONEVAL con base en los Censos de Población y Vivienda 1990 y 2000, y la Muestra del Censo de Población y Vivienda 2010.

Porcentaje de la población con **carencia por acceso a los servicios de salud** según entidad federativa, 2000-2010

Cambio en las entidades			
Entidad	Chiapas	Coahuila	Brecha
2000	81.6	28.9	52.7
2010	43.2	21.1	22.1



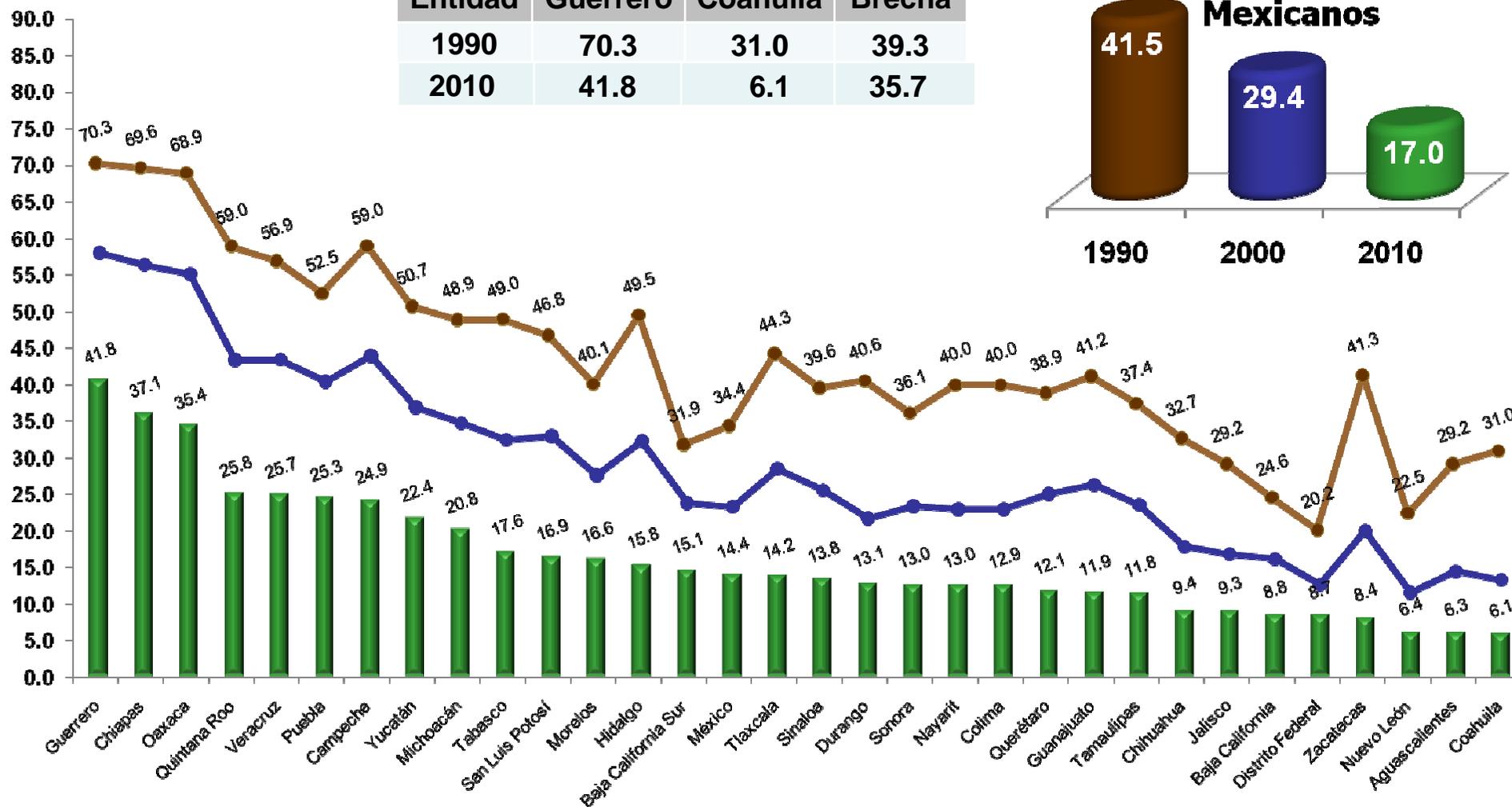
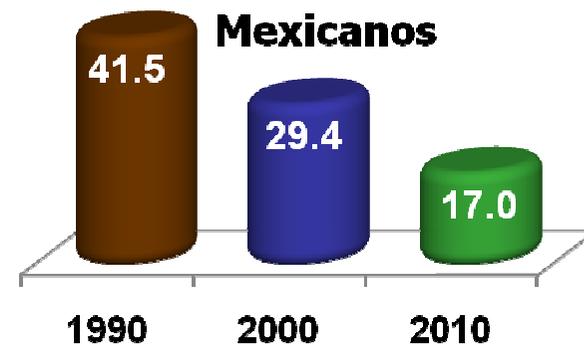
Fuente: Estimaciones del CONEVAL con base en el Censo de Población y Vivienda 2000, el Censo de Población y Vivienda 2005, y la Muestra del Censo de Población y Vivienda 2010.

Porcentaje de la población con carencia en la calidad y espacios de la vivienda según entidad federativa, 1990-2010

Cambio en las entidades

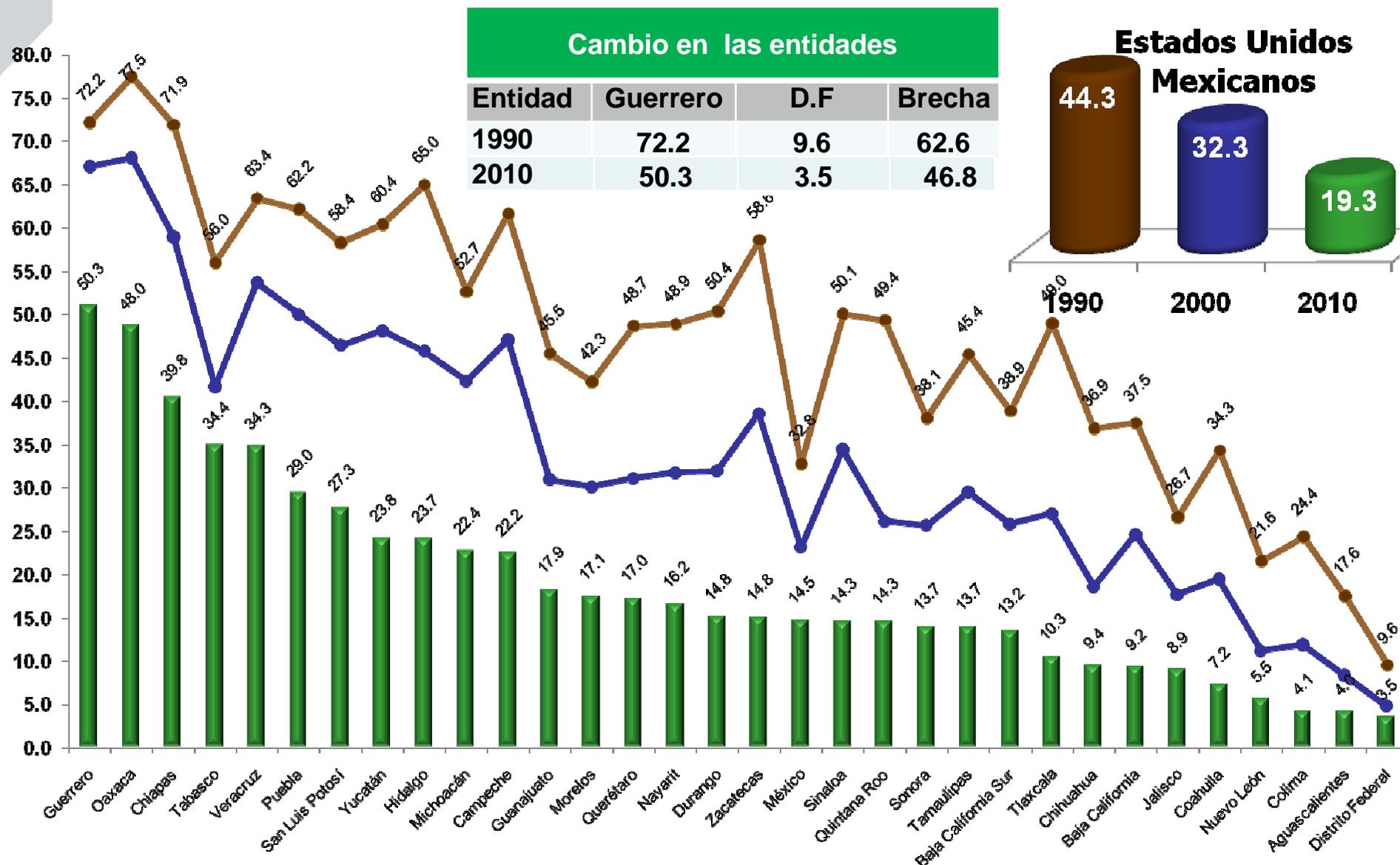
Entidad	Guerrero	Coahuila	Brecha
1990	70.3	31.0	39.3
2010	41.8	6.1	35.7

Estados Unidos Mexicanos



Fuente: Estimaciones del CONEVAL con base en los Censos de Población y Vivienda 1990 y 2000, y la Muestra del Censo de Población y Vivienda 2010.

Porcentaje de la población con carencia en el acceso a los servicios básicos en la vivienda según entidad federativa, 1990-2010



Fuente: Estimaciones del CONEVAL con base en los Censos de Población y Vivienda 1990 y 2000, y la Muestra del Censo de Población y Vivienda 2010.

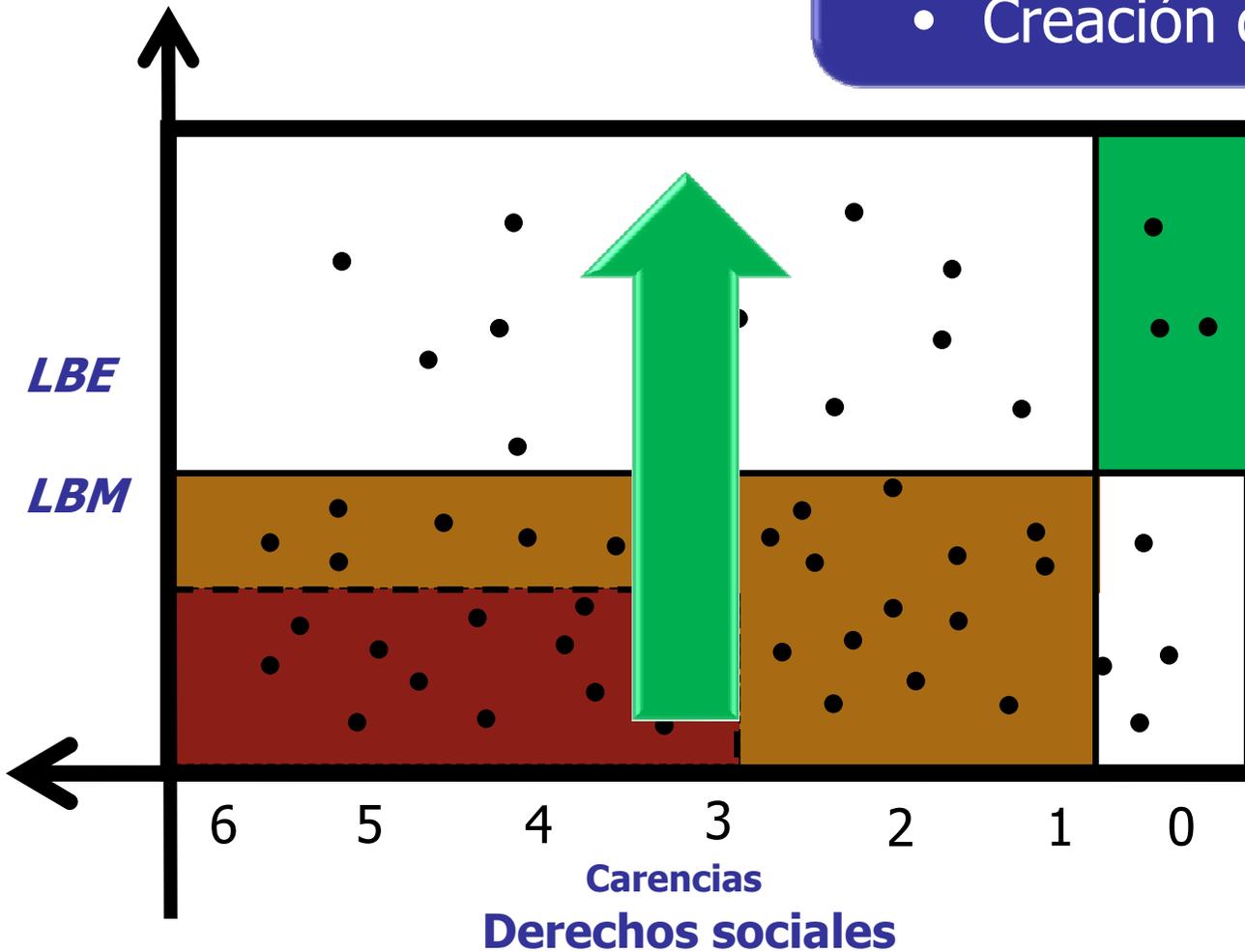


Políticas para reducir la pobreza



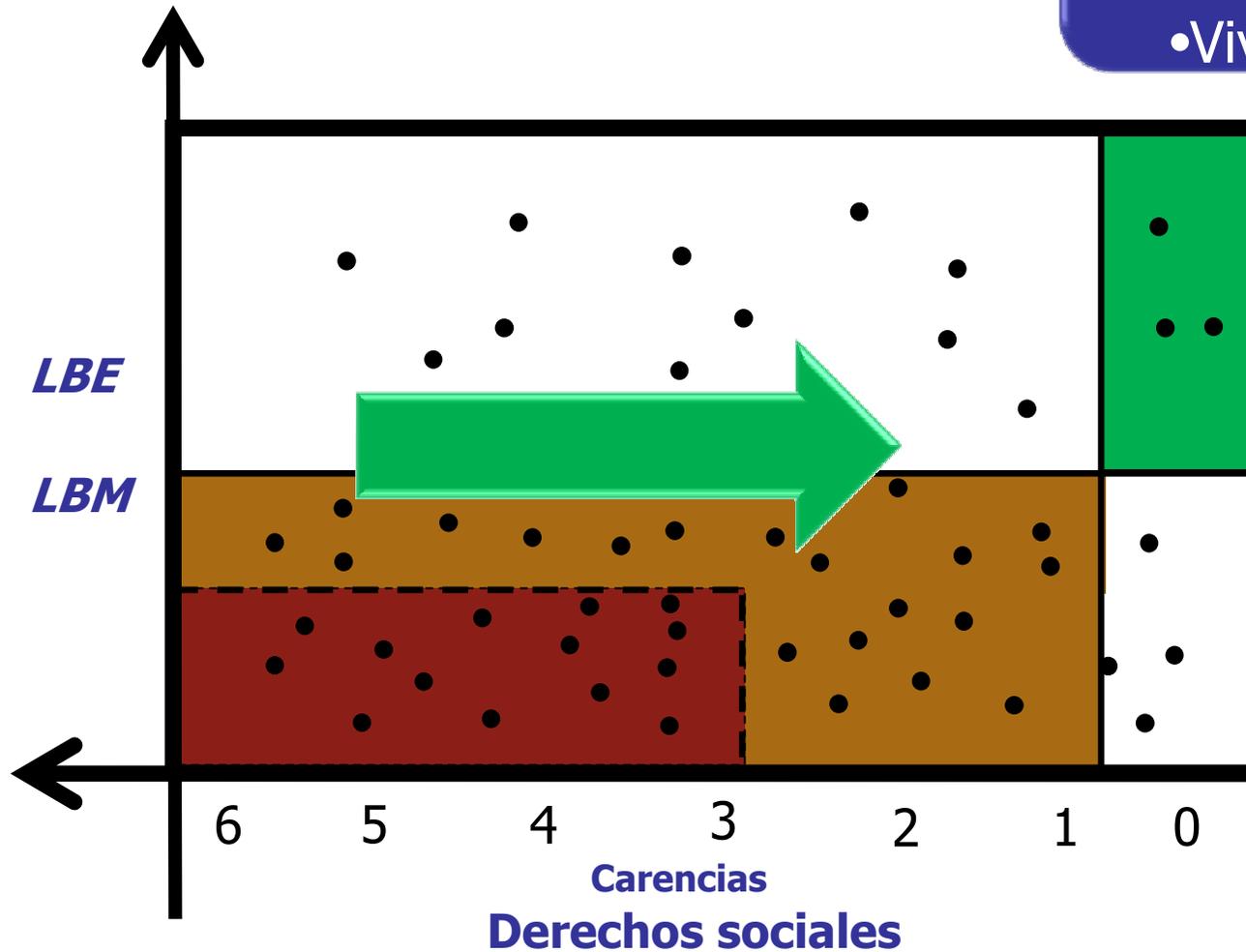
Política económica:

- Crecimiento económico
- Creación de empleos



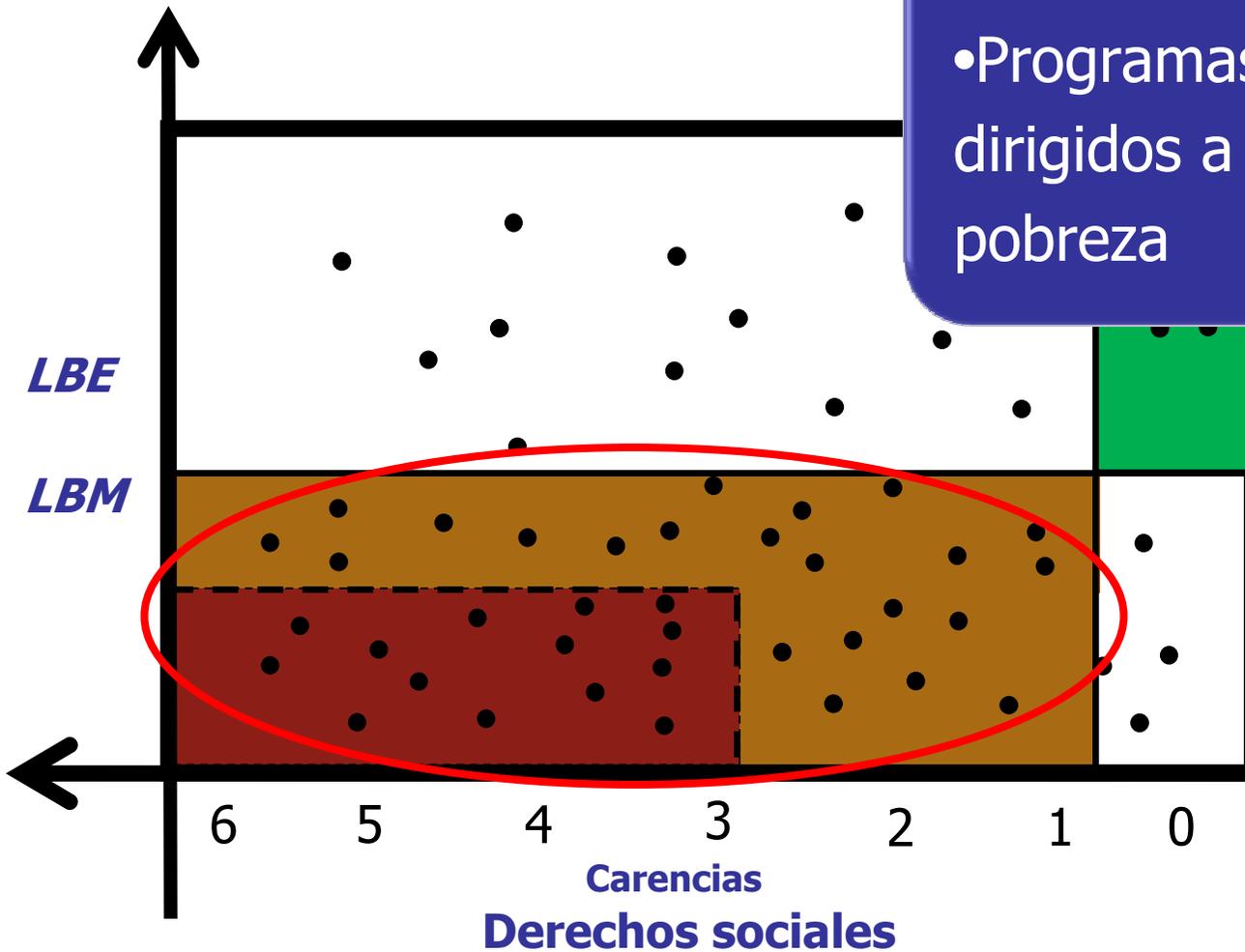
Políticas sociales

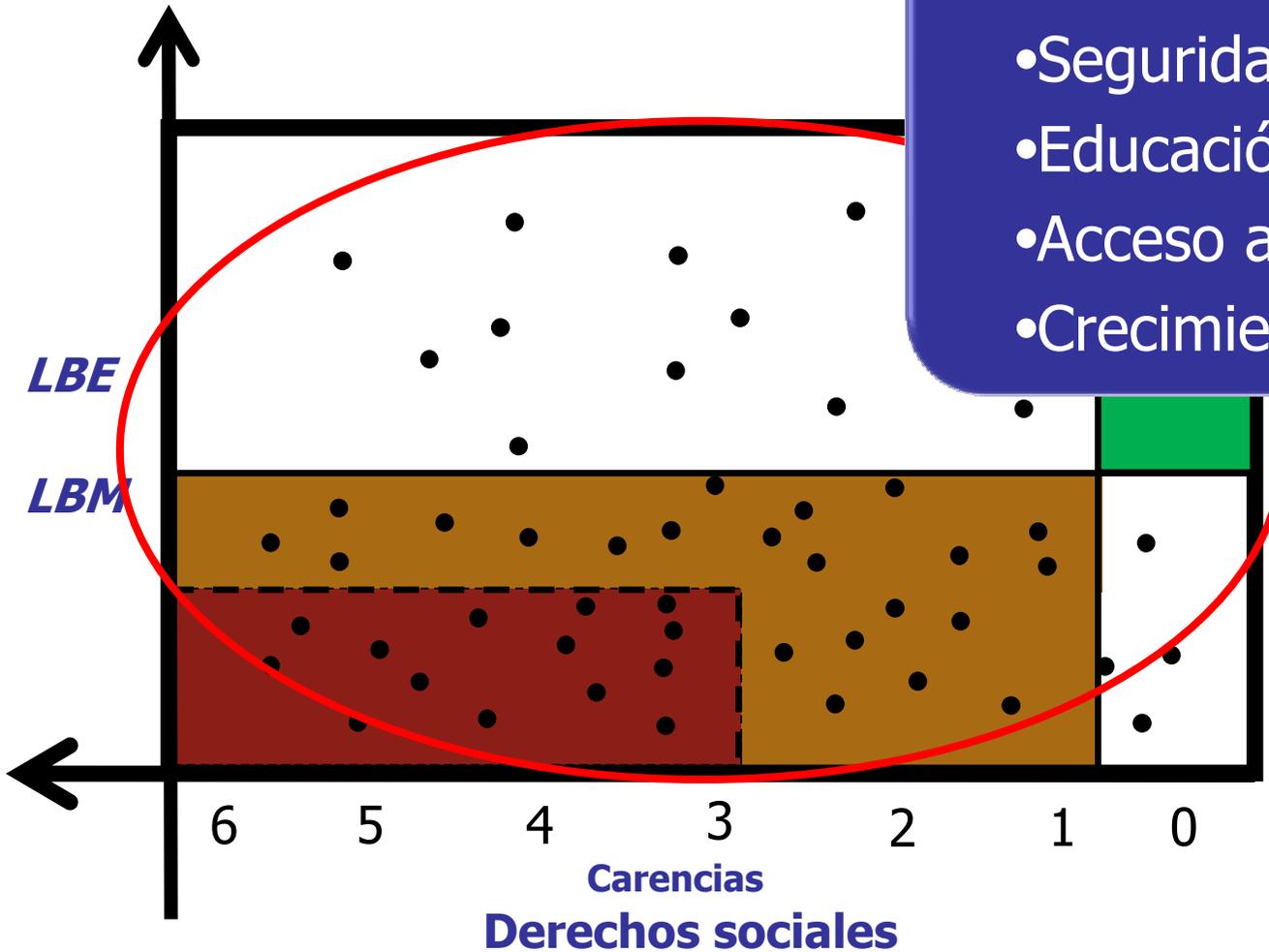
- Acceso a la salud
- Educación
- Vivienda digna



Políticas Focalizadas

- Programas sociales dirigidos a la población en pobreza





Políticas Universales

- Seguridad social
- Educación para todos
- Acceso a la salud
- Crecimiento económico



Agenda de investigación



**Profundizar el estudio
de las dimensiones**

**ENAPOS. Acceso a la seguridad
social**

Acceso a los servicios de salud

Derecho a la educación (INEE)

ENIGH-MCS

Comparaciones 2008-2010 (julio)

**Mediciones multidimensionales
municipales (diciembre)**

**Sistema Nacional de
Indicadores de
Desarrollo Social**

Reforma a la LGDS. **Art. 36
Medir el pleno ejercicio de los
derechos sociales**

**Estimaciones
nacionales
y estatales
(MCS-ENIGH 2010)**

INEGI. 15 de julio de 2011

CONEVAL. 29 de julio de 2011

**Estimaciones
municipales
(Censo de población
y MCS-ENIGH 2010)**

**CONEVAL
9 de diciembre
de 2011**

CONEVAL

Consejo Nacional de Evaluación
de la Política de Desarrollo Social

Información de contacto

www.coneval.gob.mx

Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL)

Boulevard Adolfo López Mateos No.160
Col. San Ángel Inn,
Delegación Álvaro Obregón,
C.P. 01060, México, D.F.

Ricardo Aparicio

Director General Adjunto de Análisis
de la Pobreza del CONEVAL

Correo electrónico:
rcaparicio@coneval.gob.mx